

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

ประเทศไทยได้เผชิญกับภัยคุกคามที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ บุรณภาพแห่งดินแดน และอธิปไตยโดยเหนือดินแดน มาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 3 ได้แก่ ภัยคุกคามจากลัทธิล่าอาณานิคม อังกฤษ – ฝรั่งเศส และเริ่มเด่นชัดในรัชสมัยรัชกาลที่ 4 – 5 แต่ด้วยพระปรีชาสามารถของล้นเกล้า ฯ พระมหากษัตริย์ไทยในสมัยนั้นที่สามารถนำพาประเทศชาติให้รอดพ้นปลอดภัยมาได้ ในขณะที่ประเทศเพื่อนบ้านของไทยทุกประเทศต่างไม่สามารถนำพาประเทศให้อยู่รอดปลอดภัยได้ นอกจากนี้ในช่วงสงครามโลกครั้งที่ 2 ประเทศไทยต้องเผชิญกับภัยคุกคามที่เกิดจากลัทธิทหารของญี่ปุ่นจนท้ายที่สุดต้องยินยอมให้ญี่ปุ่นเดินทัพผ่านประเทศไทยไปยังพม่า แต่ผู้นำประเทศไทยในสมัยนั้นได้ใช้ความสามารถทำให้ประเทศชาติรอดพ้นปลอดภัย ไม่ต้องตกเป็นประเทศแพ้สงครามมีเอกราชอธิปไตย (วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร. ออนไลน์. ม.ป.ป.)

นับตั้งแต่หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 พ.ศ. 2493 เป็นต้นมา ภัยคุกคามที่เกิดขึ้นในประเทศไทยล้วนเกิดจากการทำสงครามโดยการเข้ายึดครองของลัทธิคอมมิวนิสต์ ตามช่วงเหตุการณ์ 5 ช่วงดังนี้ (สุมิตร สุวรรณ. ออนไลน์. ม.ป.ป.)

ช่วงที่ 1 พ.ศ.2493 – 2497 : กำเนิดสงครามเย็นและสงครามเกาหลี

ช่วงที่ 2 พ.ศ.2497 – 2508 : การเข้าร่วมในสนธิสัญญาป้องกันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ช่วงที่ 3 พ.ศ.2508 – 2522 : สงครามเวียดนาม

ช่วงที่ 4 พ.ศ.2522 – 2533 : เวียดนามยึดครองกัมพูชา

ช่วงที่ 5 พ.ศ.2533 – 2545 : สงครามเย็นยุติ

กล่าวได้ว่าพัฒนาการของภัยคุกคามที่ประเทศไทยได้เผชิญนั้นล้วนเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ และสร้างความเสียหายอย่างรุนแรง รูปแบบของภัยคุกคามดังกล่าว เรียกได้ว่า ภัยคุกคามแบบดั้งเดิม (Traditional Threat) หมายถึง ภัยคุกคามที่เกิดจากการทำสงคราม การใช้กำลังทหารเข้าทำการรบ และยังมีความหมายครอบคลุมถึงการบ่อนทำลายก่อวินาศกรรม จารกรรม ที่มีการกระทำในลักษณะรัฐต่อรัฐ ซึ่งในปัจจุบันสงครามเย็นยุติลงและเกิดกระแสโลกาภิวัตน์ (Globalization) ที่ส่งผลให้รูปแบบการดำเนินชีวิตในสังคมประกอบกับการเกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนวัตกรรมที่เกิดจากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information & Communication Technology : ICT) ที่เชื่อมร้อยต่อโลกทั้งโลกเข้าหากัน ช่วยให้เกิด

การสื่อสารไปมาระหว่างบุคคลต่อบุคคล บุคคลกับหน่วยงาน และหน่วยงานกับหน่วยงานเป็นได้ด้วยความสะดวกรวดเร็ว และการที่โลกทั้งโลกสามารถสื่อสารกันได้อย่างรวดเร็ว สารสนเทศสามารถถูกส่งไปมาอย่างที่ต่าง ๆ ได้อย่างไรจึงจำกัดนี้เอง ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและผลที่ตามมาคือ การเกิดขึ้นของภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ส่วนความหมายของคำว่า “ภัยคุกคามรูปแบบใหม่” (Non-traditional Threat) นั้น สามารถกล่าวได้ว่าเป็นภัยคุกคามในทุก ๆ มิติ ที่ไม่ใช่ภัยคุกคามเฉพาะมิติด้านการทหารเท่านั้น ได้แก่ ปัญหาโลกร้อนที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของมวลมนุษยชาติ และระบบนิเวศ หรือการเคลื่อนย้ายทุนจากบริษัทข้ามชาติที่ส่งผลให้ประเทศบางประเทศล้มละลายได้ภายในชั่วข้ามคืน หรือการก่อการร้ายและการก่อความไม่สงบที่กระทำต่อผู้บริสุทธิ์ด้วยความรุนแรงและความหวาดกลัว หรือ การค้ามนุษย์ข้ามชาติ เป็นต้น หมายความว่าความเสียหายหรือความสูญเสียอย่างรุนแรงที่เกิดขึ้นกับมวลมนุษยชาติ กลับไม่ใช่มาจากการขัดแย้งจนเกิดเป็นสงครามดังเช่นในอดีต (วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร. ออนไลน์. ม.ป.ป.)

ประเทศไทยในระยะต่อไปกำลังเผชิญกับปัญหาและภัยคุกคามรูปแบบใหม่ จึงจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมของประชาชนและทุกภาคส่วนในชาติให้พร้อมเผชิญสถานการณ์ปัญหาและภัยที่อาจเกิดขึ้น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาและภัยคุกคามที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยปัญหาที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่จังหวัดจะมีความแตกต่างกันไปตามสภาพพื้นที่และสัมพันธ์เชื่อมโยงใกล้ชิดกับมิติต่าง ๆ รวมทั้งมีแนวโน้มที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศโดยรวมสูงขึ้น จึงทำให้ไม่อาจป้องกันแก้ไขปัญหาด้วยแนวทางและวิธีการมองปัญหาแบบแยกส่วนหรือแยกมิติได้ดังในอดีต โดยสรุปจำแนกภัยคุกคามความมั่นคงที่สำคัญเป็น 2 ส่วน ดังนี้ (สำนักงานกฤษฎีกาฯ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. ม.ป.ป. : 4 – 5)

ส่วนแรก ภัยคุกคามรูปแบบเก่า ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงแบบเดิม (Traditional Security) โดยมีปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งยังจะส่งผลกระทบต่อไปในอนาคต ได้แก่ การสู้รบตามแนวชายแดน การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ความไม่ชัดเจนของแนวเขตแดน และการลักลอบค้าอาวุธสงคราม

ส่วนที่สอง ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งมีจุดเน้นความมั่นคงที่ไม่ใช่แบบเดิม (Non-traditional Security) โดยมีปัญหาที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหามิใช่เพียงพื้นที่ ได้แก่ ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ความขัดแย้งในสังคม การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาธารณภัยขนาดใหญ่ โรคระบาด การก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ

สำหรับจังหวัดจันทบุรีเป็นพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ (สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. ม.ป.ป. : 51 – 53)

1. ปัญหายาเสพติด ซึ่งมีการลำเลียงผ่านจังหวัดชายฝั่งทะเลและเป็นแหล่งซื้อขายในจังหวัดที่เป็นท่าเรือประมง

2. ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่มีก่อกวนพททางเรือและลักลอบเข้าเมืองพื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเล ซึ่งมีแรงงานต่างด้าวชาวเมียนมาร์ ชาวกัมพูชา และชาวลาวที่ลักลอบเข้ามาขายแรงงาน

3. ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ส่งผลกระทบต่อเขตแดน

ปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่มีแนวโน้มส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีระยะต่อไปในอนาคต ได้แก่

1. ปัญหาสาธารณสุขขนาดใหญ่ เป็นประเด็นปัญหาที่ให้ความสำคัญทั้งสาธารณสุขที่เกิดจากภัยธรรมชาติและภัยที่มนุษย์สร้างขึ้นซึ่งเชื่อมโยงกัน

2. ปัญหาโรคระบาด ซึ่งในอนาคตจะมีโรคระบาดอุบัติใหม่เกิดขึ้น โดยเฉพาะโรคติดต่อทางการหายใจ และคาดว่าจะมีโรคอุบัติซ้ำอีกจากโรคดั้งเดิมที่เคยระบาด และจัดเป็นภัยร้ายแรงในอดีต

กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (ม.ป.ป. : 7) ได้แบ่งระดับภัยคุกคามด้านต่าง ๆ ไว้ 4 ระดับ ได้แก่ รุนแรงมาก รุนแรง ไม่ปกติ และปกติ ซึ่งจังหวัดจันทบุรีมีระดับภัยคุกคามด้านต่าง ๆ ดังนี้

1. ระดับภัยคุกคามด้านยาเสพติด อยู่ในระดับไม่ปกติ
2. ระดับภัยคุกคามด้านแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย อยู่ในระดับรุนแรง
3. ระดับภัยคุกคามด้านการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับรุนแรง

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตาราง 1 สถิติผลการจับกุมคดียาเสพติดในรอบ 12 เดือน ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี

เดือน ปี	จำนวน คดียาเสพติด	จำนวน ผู้ต้องหา
ตุลาคม 2557	251	253
พฤศจิกายน 2557	205	207
ธันวาคม 2557	124	126
มกราคม 2558	101	107
กุมภาพันธ์ 2558	109	112
มีนาคม 2558	128	131
เมษายน 2558	88	93
พฤษภาคม 2558	87	92
มิถุนายน 2558	108	112
กรกฎาคม 2558	96	109
สิงหาคม 2558	118	124
กันยายน 2558	83	83
รวม	1,498	1,549

ที่มา : ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดจันทบุรี. 2558 : 6

จัดระเบียบพื้นที่ชายแดนและชายฝั่งทะเล เกาะแก่ง และมีทิศทางการพัฒนาให้เหมาะสมกับ ศักยภาพและโอกาส เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบที่มีความพร้อมดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาความ มั่นคงที่เกิดขึ้น และมีระบบประสานเครือข่ายในพื้นที่ต้นแบบให้สามารถสนับสนุนภาครัฐในการ รักษาความมั่นคงของประเทศ (สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ. ม.ป.ป. : 11)

ในการดำเนินงานเชิงพื้นที่ (Area Base) ให้ประสบความสำเร็จนั้น มีกลไกที่สำคัญ คือ กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่ให้ความสำคัญกับการป้องกันและการแก้ไขปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ให้สอดคล้องกับความต้องการของคนและชุมชนในพื้นที่ โดยเฉพาะเวทีการ จัดทำแผนระดับชุมชน ตำบล อำเภอ และจังหวัด เพื่อสร้างความตระหนักรู้ของประชาชนถึงมิติ ปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่กระทบต่อตนเองและชุมชน รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมกำหนด แนวทางการพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง ตลอดจน เสริมสร้างให้คนและชุมชนมีจิตสำนึกด้านความมั่นคงและมีศักยภาพตลอดจนภูมิคุ้มกันอย่างยั่งยืน ทั้งในระดับประชาชน และชุมชน บนพื้นฐานของการมีส่วนร่วม รวมไปถึงปัจจัยองค์กร ภาคประชาสังคม โดยมีประชาชนทั่วไปเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในการดำเนินการที่เป็นอิสระจาก ภาครัฐ ที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง

นอกจากนี้ ปัจจัยความมั่นคงร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านและประชาคมอาเซียนที่ สนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community - APSC) ได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงที่เน้นสร้างร่วมมือ สร้าง พันธมิตร การสร้างปัจจัยสนับสนุนต่างๆ ได้แก่ ฐานข้อมูล เป็นต้น เพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพ ของพื้นที่เพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน เพื่อทำให้พื้นที่ที่มีศักยภาพที่จะเชื่อมโยงกับสมาชิก อาเซียน โดยมีแนวทางการจัดการและกลไกการบริหารจัดการที่เหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพ ปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ (สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ. ม.ป.ป. : 6 – 13)

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดองค์กรในรูปแบบใหม่ที่เน้นการจัดโครงสร้างองค์การที่มี ความทันสมัย กระทัดรัด มีรูปแบบเรียบง่าย (Simplicity) มีระบบการทำงานที่คล่องตัว รวดเร็ว โดย ปรับปรุงหน่วยงานราชการให้มีความเหมาะสมกับภารกิจที่รับผิดชอบ ลดความซ้ำซ้อน มีความ ยืดหยุ่น คล่องตัวสูง สามารถปรับตัวได้อย่างต่อเนื่อง ตอบสนองต่อบทบาทภารกิจการแก้ไขปัญหา ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ในสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบ ราชการ. 2556 : 34)

ทั้งนี้ ราชการส่วนภูมิภาคเป็นหน่วยงานที่อยู่ในระดับพื้นที่ มีบทบาทสำคัญต่อการให้บริการประชาชนและการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในระดับพื้นที่ในฐานะเป็นตัวแทนส่วนกลางในการปฏิบัติงานที่ใกล้ชิดกับประชาชน การปฏิบัติงานมีกฎหมายกำหนดให้อำนาจหน้าที่ไว้คือ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ประกอบด้วยจังหวัดและอำเภอ ซึ่งมาตรา 52/1 กำหนดให้จังหวัดมีอำนาจภายในเขตจังหวัด โดยมีหลายภารกิจเกี่ยวข้องกับความมั่นคง ได้แก่ (1) นำภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ (2) ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม (3) จัดให้มีการคุ้มครอง ป้องกัน ส่งเสริม และช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาสเพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง สำหรับอำเภอมีอำนาจภายในเขตอำเภอตามที่กำหนดในมาตรา 52/1 เหมือนจังหวัด

จากปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าว เมื่อพิจารณาอำนาจหน้าที่ ภารกิจของหน่วยงานด้านความมั่นคง ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาค ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย มีหลายภารกิจที่มีการปฏิบัติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน เพื่อเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วนให้พร้อมที่จะปฏิบัติงานในการจัดการความมั่นคง ผู้ศึกษาในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติงานในราชการส่วนภูมิภาค และมีส่วนในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง สนใจศึกษาราชการส่วนภูมิภาคว่า มีความพร้อมในการจัดการความมั่นคงภายใต้ยุคความรูปแบบใหม่มากน้อยเพียงใด และปัญหาอุปสรรคใดที่ต้องได้รับการแก้ไข เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้นำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

1. เพื่อศึกษาระดับความพร้อมของราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรีในการจัดการความมั่นคงภายใต้ยุคความรูปแบบใหม่
2. เพื่อศึกษาแนวทางการเสริมสร้างความพร้อมของราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรีในการจัดการความมั่นคงภายใต้ยุคความรูปแบบใหม่

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยคาดว่าราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรีจะได้มีแนวทางพัฒนาระบบการจัดการปัญหาความมั่นคงในราชการส่วนภูมิภาคและมาตรการในการจัดการความมั่นคงภายใต้ยุคความรูปแบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และคาดว่าผลการศึกษาคือช่วยพัฒนาแนวทาง

ในการเสริมสร้างความพร้อมของราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรีในการจัดการความมั่นคงภายใต้ภัยคุกคามรูปแบบใหม่

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตในด้านช่วงเวลา

ขอบเขตในด้านช่วงเวลาของการวิจัยจะพิจารณาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 ถึงปี พ.ศ. 2559 (เนื่องด้วยในปี พ.ศ. 2542 จังหวัดจันทบุรีประสบภัยคุกคามรูปแบบใหม่จากปัญหาอุทกภัยขนาดใหญ่)

2. ขอบเขตในด้านพื้นที่

ขอบเขตในด้านพื้นที่ของการวิจัย คือ ราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัดจันทบุรี และ ราชการส่วนภูมิภาคระดับอำเภอในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ได้แก่ อำเภอเมืองจันทบุรี อำเภอท่าใหม่ อำเภอขลุง อำเภอนายายอาม อำเภอมะขาม อำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอโป่งน้ำร้อน อำเภอสอยดาว อำเภอแหลมสิงห์ และอำเภอแก่งหางแมว

3. ขอบเขตในด้านเนื้อหา

ขอบเขตในด้านเนื้อหาของการวิจัยจะศึกษาในเรื่องของความพร้อมของราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรีเกี่ยวกับการจัดการปัญหาความมั่นคงจากภัยคุกคามรูปแบบใหม่ จะใช้แนวคิดของสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ระบุไว้ในแนวคิด โดยปรับให้สอดคล้องกับราชการส่วนภูมิภาคจังหวัดจันทบุรี จำนวน 5 ประเด็นปัญหา คือ ปัญหายาเสพติด ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัญหาสาธารณสุขขนาดใหญ่ และปัญหาโรคระบาด

4. ขอบเขตในด้านประชากร

ขอบเขตในด้านประชากรของการวิจัย จะใช้ประชากรที่เป็นเป้าหมายในการศึกษา ได้แก่ ผู้แทนราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัดจันทบุรีที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง และผู้แทนราชการส่วนภูมิภาคระดับอำเภอที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคง ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 อำเภอ รวมทั้งหมด 11 หน่วยงาน ได้แก่

1. ที่ทำการปกครองจังหวัดจันทบุรี กลุ่มงานความมั่นคง จำนวน 1 แห่ง
2. ที่ทำการปกครองอำเภอ ฝ่ายความมั่นคง จำนวน 10 แห่ง

นิยามศัพท์เฉพาะ

เพื่อเป็นแนวทางในการเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยจะกำหนดนิยามศัพท์เบื้องต้นไว้ดังนี้

1. **ภัยคุกคามรูปแบบใหม่** หมายถึง ภัยคุกคามในทุกๆ มิติ ที่ไม่ใช่ภัยคุกคามเฉพาะมิติด้านการทหารเท่านั้น ได้แก่ ยาเสพติด แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาธารณภัยขนาดใหญ่ และโรคระบาด
2. **ความพร้อมของราชการส่วนภูมิภาค** หมายถึง ความพร้อมด้านนโยบาย ความพร้อมด้านบุคลากร ความพร้อมด้านงบประมาณ ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์ ความพร้อมด้านการจัดองค์กร ความพร้อมด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน ที่เข้าไปจัดการปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่
3. **ความพร้อมด้านนโยบาย** หมายถึง ความแน่นอน ความชัดเจน ความไม่ขัดแย้งกับนโยบายอื่น ๆ และความสอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เป็นจริง ของแนวทางในการจัดการปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่
4. **ความพร้อมด้านบุคลากร** หมายถึง ความเพียงพอ อำนาจหน้าที่ประจำตำแหน่ง และทักษะความสามารถของผู้ปฏิบัติงานที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงประจำราชการส่วนภูมิภาค ระดับจังหวัดจันทบุรี และผู้ปฏิบัติงานที่รับผิดชอบงานด้านความมั่นคงประจำราชการส่วนภูมิภาค ระดับอำเภอ ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี จำนวน 10 อำเภอ ที่มีภารกิจร่วมกันในการจัดการปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่
5. **ความพร้อมด้านงบประมาณ** หมายถึง ความเพียงพอของงบประมาณ การใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ที่ใช้ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาคในการจัดการปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่
6. **ความพร้อมด้านวัสดุอุปกรณ์** หมายถึง ความครบครันของวัสดุอุปกรณ์ ได้แก่ ยานพาหนะ เครื่องจักรกล สถานที่ อาวุธปืน วิทยุสื่อสาร ทุ่นแก้มือ เสื้อเกราะกันกระสุน เสื้อสะท้อนแสง กระบองไฟกระพริบ ป้ายหยุดตรวจ กรวยยาง ชุดตรวจหาสารเสพติดในปัสสาวะ หน้ากากอนามัย ชุดป้องกันร่างกาย ทุ่นมือ เสื้อชูชีพ ที่ใช้ในการจัดการปัญหาภัยคุกคามรูปแบบใหม่
7. **ความพร้อมด้านการจัดองค์กร** หมายถึง
 1. โครงสร้างองค์กรในการจัดการภัยคุกคามรูปแบบใหม่
 2. กระบวนการทำงานขององค์กรในการจัดการภัยคุกคามรูปแบบใหม่
 3. วัฒนธรรมองค์กรในการจัดการภัยคุกคามรูปแบบใหม่

8. ความพร้อมด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน หมายถึง

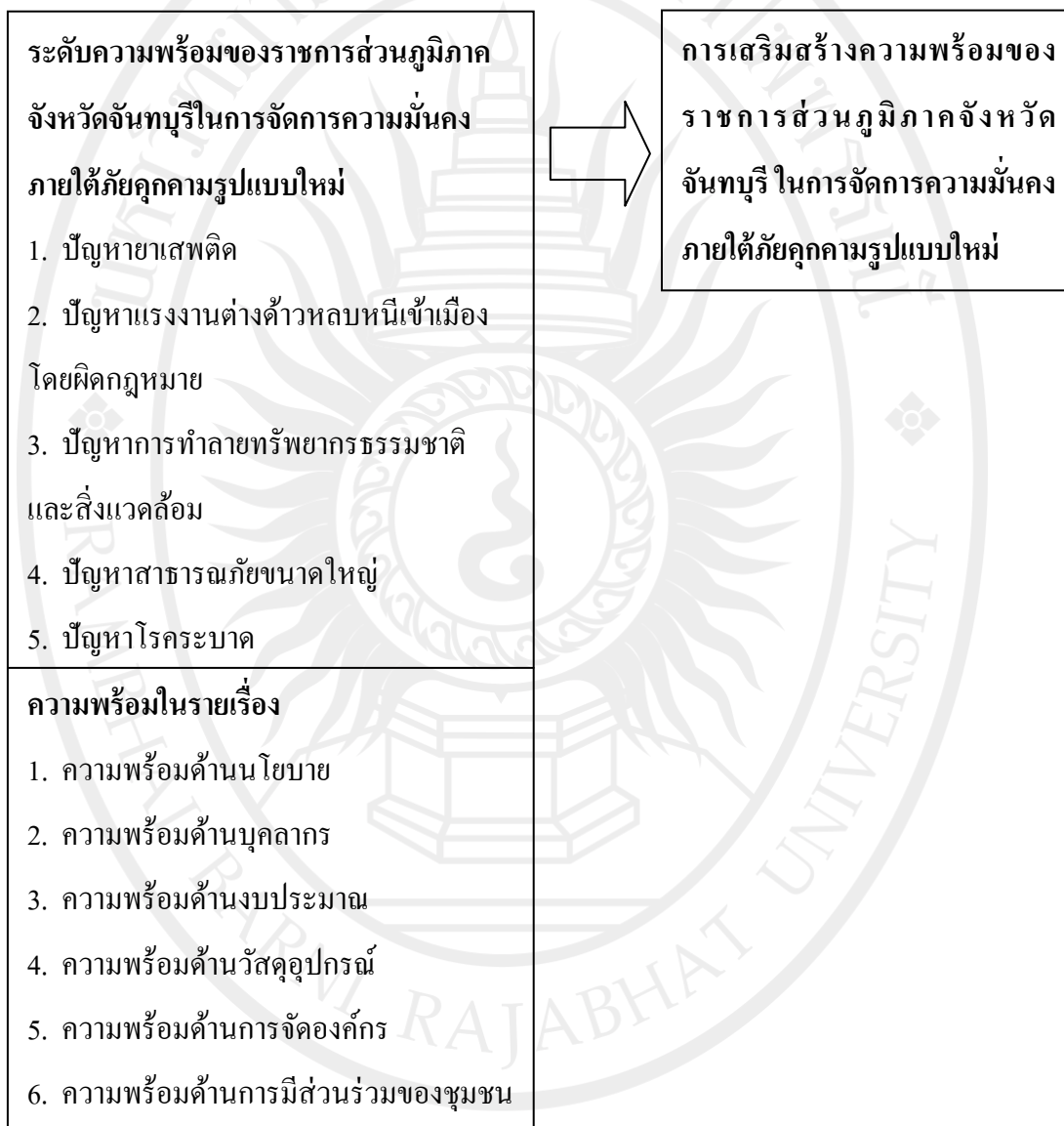
1. การมีส่วนร่วมขององค์กร/กลุ่มของชุมชนในการรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่
2. บทบาทของผู้นำชุมชนในการรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่
3. กิจกรรมของชุมชนในการรับมือกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่

9. อำนาจหน้าที่ หมายถึง อำนาจหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาคจะต้องปฏิบัติ ซึ่งกฎหมายได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาค

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาสามารถกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังนี้



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย