



บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติ
ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

THE ROLE OF LOCAL ADMINISTRATION ORGANIZATIONS IN SOLVING CAMBODIAN
MIGRANT WORKER PROBLEMS IN THE THAILAND-CAMBODIA BORDER AREA
OF CHANTHABURI PROVINCE

ภาคนิพนธ์

ของ

เกรียงไกร สัตนันท

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

กุมภาพันธ์ 2561

บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติ
ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

THE ROLE OF LOCAL ADMINISTRATION ORGANIZATIONS IN SOLVING CAMBODIAN
MIGRANT WORKER PROBLEMS IN THE THAILAND-CAMBODIA BORDER AREA
OF CHANTHABURI PROVINCE



ภาคนิพนธ์
ของ
เกรียงไกร สัตนันท

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

ลิขสิทธิ์เป็นของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

กุมภาพันธ์ 2561



ใบรับรองภาคนิพนธ์

เรื่อง

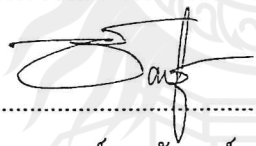
บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติ
ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี


The Role of Local Administration Organizations in Solving Cambodian Migrant Worker Problems
in the Thailand-Cambodia Border Area of Chanthaburi Province


เกรียงไกร สัตนันทน์

คณะกรรมการสอบภาคนิพนธ์

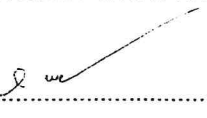

..... ประธานสอบวิทยานิพนธ์
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยชนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)


..... ประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยชนต์ ประดิษฐ์ศิลป์)


..... กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวงค์ อุบาสี)


..... กรรมการสอบวิทยานิพนธ์
(อาจารย์ ดร.เชษฐภัทร อรุณ)

ได้รับอนุมัติจากมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี ให้นำเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น


..... ผู้ช่วยอธิการบดี
(อาจารย์ ดร.วิวัฒน์ เพชรศรี)

วันที่ 14 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2561

เกรียงไกร สัตถันท์. (2561). บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงาน
กัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี. ภาคนิพนธ์ ปร.ม. (การปกครองท้องถิ่น).
จันทบุรี : มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.

คณะกรรมการที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

รองศาสตราจารย์ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ ร.ค. (รัฐศาสตร์) ประธานกรรมการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชูวงศ์ อุบลี ร.ค. (ยุทธศาสตร์และความมั่นคง) กรรมการ

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินบทบาทที่ปฏิบัติจริงและการปรับปรุงบทบาท
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาในเขตชายแดน
จังหวัดจันทบุรี วิธีการศึกษาใช้การวิจัยเชิงผสมผสาน (Mixed Method) ระหว่างการวิจัยเชิงสำรวจ
และการวิจัยเชิงคุณภาพ ในการวิจัยเชิงสำรวจใช้แบบสอบถามกับกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ นายองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อนและอำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี จำนวน 105 คน
การวิจัยเชิงคุณภาพใช้การสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง โดยมีผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ ผู้บริหารองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการวิจัยพบว่า องค์กรปกครองท้องถิ่นมีบทบาทที่ปฏิบัติจริงต่อแรงงานกัมพูชา
ระดับน้อยมาก ทั้งด้านเศรษฐกิจ อาทิ การจัดหาอาชีพให้แรงงานกัมพูชา การสนับสนุนการจ้าง
แรงงานกัมพูชาด้านสังคม อาทิ การแก้ไขปัญหาทะเลาะวิวาท ความเพียงพอของสาธารณูปโภค
ด้านการเมืองการปกครอง อาทิ การจับกุมแรงงานกัมพูชากรณีกระทำผิดกฎหมาย การมีส่วนร่วม
กรณีเกิดผลกระทบต่อความมั่นคงตามแนวชายแดนและด้านสาธารณสุข อาทิ การป้องกันและแก้ไข
ปัญหาโรคระบาด การรักษาสุขภาพอนามัย ส่วนข้อเสนอแนะนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ควรมีการปรับปรุงบทบาทในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชา ได้แก่ การดำเนินการจัดหาแรงงาน
กัมพูชาให้ถูกต้องและเพียงพอ การจัดหาที่พักอาศัยราคาถูก การจัดหาไฟฟ้าและน้ำประปา
การจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาแรงงานกัมพูชาเข้าเมืองผิดกฎหมายและเด็กไร้สัญชาติ การจัดให้มีบัตร
รักษาพยาบาล และการให้ความรู้ด้านสุขภาพ

คำสำคัญ : บทบาท องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแรงงานกัมพูชา

Kriangkrai Sattanan. (2018). **The Role of Local Administration Organizations in Solving Cambodian Migrant Worker Problems in the Thailand-Cambodia Border Area of Chanthaburi Province.** Independent Study M.P.A. (Local Government). Chanthaburi: Rambhai Barni Rajabhat University.

Advisory Committee

Associate Professor Chaiyon Praditsil Ph.D. (Political Science)	Chairman
Assistant Professor Chuwong Ubalee D.Pol.Sc (Strategy and Security)	Member

Abstract

The objectives of this research were to evaluate and develop practical roles for Local Administration Organizations regarding the Cambodian migrant worker problems in the Thailand-Cambodia Border Area of Chanthaburi Province. The mixed method research approach of quantitative and qualitative research was used in this study. In the survey research, 105 chief executives, chief administrators and members of the Local Administration Organizations in Pong Nam Ron and Soi Dao Districts responded to the questionnaire. In the qualitative research, a semi-structured interview was applied to this study. The key informants included administrators and chiefs of sections in Local Administration Organizations.

The findings showed that the practical roles of Local Administration Organizations regarding the Cambodian migrant worker problems were ranked at the low level in the economic aspect (jobs provided for Cambodian laborers and employment promotion for hiring Cambodian workers); the social aspect (solving quarrels and providing utilities to the laborers); the political aspect (arresting Cambodian offenders and participating in situations affecting border security); and the public health aspect (prevention of and solution to epidemics and health care problems). The proposed recommendations for developing the roles of Local Administration Organizations in solving the Cambodian migrant workforce problem included: having legal and sufficient Cambodian labor management, providing inexpensive housing, supplying electricity and water, organizing a consulting service center for illegal Cambodian migrant workers and stateless children and providing medical access cards and education pertaining to sanitation and hygiene.

Keywords: Roles, Local Administration Organization, Cambodian Migrant Workers

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ด้วยดี โดยได้รับความอนุเคราะห์และความช่วยเหลืออย่างดียิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ ประธานที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ และประธานสอบภาคนิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวงค์ อุบาดี และดร.เชษฐวัฒน์ อรชุน กรรมการสอบภาคนิพนธ์ ที่กรุณาให้คำปรึกษา ตรวจสอบ แก้ไขและข้อบกพร่องต่าง ๆ ผู้วิจัยซาบซึ้งในความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจึงขอขอบพระคุณอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ผู้สอนในหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่นทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ ให้แนวทางซึ่งเป็นประโยชน์ในการศึกษาและการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้วิจัยจะได้นำกลับไปใช้ประโยชน์ต่อชุมชน สังคมและประเทศชาติต่อไป และขอขอบพระคุณ ผู้ให้การสนับสนุนการวิจัยในครั้งนี้สำเร็จด้วยดี ขอขอบพระคุณนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่อนุญาตให้ผู้วิจัยเข้าเก็บข้อมูลในพื้นที่ในการวิจัยครั้งนี้ ซึ่งคุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบเป็นกตัญญูทวดเวทิตาแต่บิดามารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน

เกรียงไกร สัตนันท์

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

สารบัญ

บทที่	หน้า
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	6
ประโยชน์ของการวิจัย.....	6
ขอบเขตของการวิจัย.....	7
นิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
2 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
แนวคิดและความหมายเกี่ยวกับกับบทบาท.....	9
ความหมายของบทบาท.....	9
ประเภทของบทบาท.....	11
ทฤษฎีบทบาท.....	12
แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	16
วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	16
ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	16
บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	17
แนวคิดเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว.....	21
แนวคิดเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน.....	22
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	24
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	27
การวิจัยเชิงสำรวจ.....	27
กลุ่มประชากร.....	27
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	27
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	29

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 (ต่อ)	
การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ.....	31
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
การตรวจสอบข้อมูล.....	32
4 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	33
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	34
5 สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	58
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	58
ขอบเขตของการวิจัย.....	58
สรุปผลการวิจัย.....	59
อภิปรายผล.....	61
ข้อเสนอแนะ.....	63
บรรณานุกรม.....	65
ภาคผนวก.....	69
ภาคผนวก ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ.....	70
ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	72
ประวัติย่อผู้วิจัย.....	79

สารบัญญัตินี้

ตาราง	หน้า
1 แสดงกลุ่มประชากรที่ตอบแบบสอบถาม.....	27
2 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามเพศ (n = 105).....	34
3 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามอายุ (n = 105).....	34
4 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามระดับการศึกษา (n = 105).....	35
5 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามรายได้ (n = 105).....	35
6 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามระยะเวลาที่อยู่อาศัยในเขตพื้นที่ ตอบแบบสอบถาม (n = 105).....	36
7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี (n = 105).....	37
8 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจ (n = 105).....	38
9 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคม (n = 105).....	39
10 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในการเมืองการปกครอง (n = 105).....	40
11 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุข (n = 105).....	42
12 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี (n = 105).....	43
13 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจ (n = 105)	44

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
14 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคม (n = 105).....	45
15 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการเมืองการปกครอง (n = 105).....	47
16 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุข (n = 105).....	48
17 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี.....	49
18 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ.....	51
19 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม.....	52
20 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านการเมืองการปกครอง.....	54
21 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข.....	56

สารบัญภาพประกอบ

ภาพประกอบ

หน้า

1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
-----------------------------	---



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

จังหวัดจันทบุรีอาชีพทำสวนผลไม้เป็นอาชีพที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งการผลิตผลไม้ที่มีคุณภาพเพื่อการส่งออกนั้นจะต้องมีกระบวนการหลายขั้นตอน ซึ่งแต่ละขั้นตอนมีความจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานคนในการบริหารจัดการแต่แรงงานในภาคเกษตรกรรมเป็นงานที่คนไทยส่วนใหญ่ไม่ให้ความสนใจเพราะเป็นงานหนัก ดังนั้นแรงงานต่างด้าวจึงเป็นทางออกที่สำคัญของแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคเกษตรกรรม (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

จังหวัดจันทบุรีมีพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านคือกัมพูชา มีช่องทางผ่านแดนที่สำคัญ 2 จุด คือ จุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลมตำบลเทพนิมิตและ จุดผ่านแดนถาวรบ้านฝักกาด ตำบลคลองใหญ่ ทั้งสองจุดอยู่ในพื้นที่อำเภอโป่งน้ำร้อน นอกจากนี้ยังมีจุดผ่อนปรนในพื้นที่อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน รวม 3 จุด ซึ่งจุดผ่านแดนเหล่านี้คือช่องทางสำคัญในการผ่านเข้าออกของแรงงานกัมพูชา ที่ส่วนใหญ่จะมาทำงานในภาคการเกษตรเข้ามาทำงานในลักษณะเข้าไปเย็นกลับ หากนายจ้างที่อยู่ในพื้นที่อำเภออื่น ๆ ที่ต้องการจ้างแรงงานเหล่านี้ ก็จะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ซึ่งต้องเสียค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเป็นจำนวนมาก จากปัญหาเหล่านี้รวมทั้งนโยบายการเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำของรัฐบาล (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) จึงเป็นช่องทางทำให้เกิดการค้าแรงงานเถื่อนขึ้น (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

นายคสมการการค้าและการท่องเที่ยวชายแดนไทย-กัมพูชาจังหวัดจันทบุรี ได้เปิดเผยข้อมูลจากที่ประชุมใหญ่ของผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตร พื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรี ว่าขณะนี้ได้เกิดกระแสกลุ่มนายหน้าค้าแรงงานเถื่อน ระบาดในพื้นที่จันทบุรี ที่มีผลกระทบมาจากการที่รัฐบาลได้ประกาศขึ้นค่าแรงขั้นต่ำ 300 บาท ทำให้มีขบวนการนายหน้าค้าแรงงานเถื่อนเกิดขึ้น โดยใช้วิธีการชักชวนแรงงานกัมพูชาให้เข้ามารับจ้างทำงานในพื้นที่ของจังหวัดจันทบุรี และจังหวัดใกล้เคียง โดยผิดกฎหมายเพื่อหวังกินค่าหัวคิว ซึ่งขณะนี้ทางสมาคมฯ ได้มีมาตรการคุมเข้มและเอาจริงกับกลุ่มนายหน้าค้าแรงงานเถื่อน รวมทั้งได้ประสานความร่วมมือกับส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนผู้ประกอบการเพื่อวางมาตรการเอาผิดกับนายหน้าเถื่อนเหล่านี้แล้วเพื่อรักษาสิทธิให้กับแรงงานไทย

จากปัญหาความต้องการแรงงานต่างด้าวที่มีมากขึ้น แต่มีแรงงานที่จะเข้ามาทำงานได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายมีน้อย จึงส่งผลให้มีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายมากขึ้น

จนยากที่จะควบคุม ซึ่งหากปล่อยไว้เช่นนี้ อาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา เช่น ปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด หรือการกระทำผิดกฎหมายอื่น ๆ เป็นต้น จนลุ่่มเสี่ยงต่อความมั่นคงภายใน (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

ที่ผ่านมา ผู้ประกอบการในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ได้มีการสะท้อนความต้องการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายประเด็น อาทิต้องการให้ภาครัฐรวบรวมแรงงานก่อนที่จะให้เข้ามาทำงานในประเทศ ให้ภาครัฐจัดหาแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย และจัดสรรแรงงานให้เหมาะกับงานด้านปัญหาค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่ค่อนข้างแพง มีผู้เสนอแนะว่ารัฐควรมีมาตรการช่วยเหลือในธุรกิจที่ขาดแคลนแรงงาน โดยการลดค่าขึ้นทะเบียนแรงงาน นอกจากนี้ยังต้องการให้ภาครัฐจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าว ในระบบออนไลน์ เชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของผู้ประกอบการ เพื่อใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบประวัติ ถูกจ้าง และให้บริการผู้ประกอบการในการคัดเลือกลูกจ้างให้เหมาะสมกับงานด้วย (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

ในปี พ.ศ. 2559 นับเป็นก้าวแรกที่ผู้ประกอบการน้อยใหญ่ของไทยจะก้าวเข้าสู่แข่งขันในระดับภูมิภาคอาเซียน นับเป็นเวทีที่มีการแข่งขันสูง หากผู้ประกอบการยังคงประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานยิ่งจะทำให้โอกาสในการแข่งขันลดลง มีผลกระทบต่อสภาพทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้นถึงเวลาแล้วที่ภาครัฐและผู้ประกอบการต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง ในการหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงาน เพื่อรองรับการก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพิ่มศักยภาพและโอกาสในการแข่งขันของผู้ประกอบการ ให้เป็นรูปธรรม ซึ่งหากดำเนินการได้จริงในเร็ววันจะเป็นการป้องกันปัญหาด้านแรงงาน และปัญหาสังคมที่อาจจะเกิดจากแรงงานต่างด้าวในอนาคตได้อย่างยั่งยืน (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

เมื่อพิจารณาสภาพทางภูมิณีของจังหวัดจันทบุรี พบว่ามีอาณาเขตด้านทิศตะวันออกติดต่อกับกัมพูชา เป็นระยะทางประมาณ 96 กิโลเมตร ในพื้นที่อำเภอสอยดาว และ อำเภอโป่งน้ำร้อน มีพื้นที่ติดกับจังหวัดพระตะบองและกรุงไพลินของกัมพูชา แนวพรมแดนส่วนใหญ่เป็นคลองลำห้วย และสันปันน้ำของทิวเขาบรรทัด และหลักเขตจำนวน 17 หลักการส่งเสริมการค้าชายแดนจากปัจจุบันที่จังหวัดได้เปิดจุดผ่อนปรน เพื่อการค้าชายแดนกับกัมพูชามีทั้งหมด 5 จุดนั้นทางจังหวัดเห็นควรให้มีการผลักดันจุดผ่อนปรนบ้านแหลม และบ้านผักกาด ให้ปรับฐานะเป็นจุดผ่านแดนถาวร เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดนทั้งสองประเทศ ติดต่อเข้าออกได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถอยู่ได้หลายวัน รวมทั้งสามารถส่งออกและนำเข้าสินค้าได้อย่างถูกต้องตามระเบียบกฎหมายและพิธีการศุลกากร (สวท.จันทบุรี. ออนไลน์. 2559)

จากการที่จังหวัดจันทบุรีมีอาณาบริเวณที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านนั้น ทำให้ปัจจุบัน จังหวัดจันทบุรี เปิดเป็นจุดผ่อนปรนทั้งหมด 5 จุด ดังนี้ 1) จุดผ่อนปรนบ้านฝักกาด อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี อยู่ตรงข้ามกับบ้าน โอร์สะกรอม กรุงไพลิน เป็นเส้นทางในการลำเลียงสินค้าและ ส่งออกนำเข้าที่สำคัญ นอกจากนี้ทางพากัมพูชายังมีบ่อนกาสิโน 3 บ่อน ทำให้มีคนไทยมา กพอสมควรข้าม ไปเล่นการพนัน 2) จุดผ่อนปรนบ้านแหลม ตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน อยู่ตรงข้ามกับบ้านกร้อมเรียง อำเภอกร้อมเรียง จังหวัดพระตะบอง เป็นจุดส่งออกสินค้าจากไทย ไปกัมพูชาที่สำคัญอีกเส้นทางหนึ่ง นอกจากนี้ที่บ้านกร้อมเรียงยังมีบ่อนกาสิโนอยู่ 1 บ่อน มีคนไทย ข้ามแดนไปเล่นการพนันพอสมควร 3) จุดผ่อนปรนบ้านบึงชะง่าง ตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน อยู่ตรงข้ามกับบ้านสวายเวง อำเภอกร้อมเรียง จังหวัดพระตะบอง จุดผ่อนปรนนี้ไม่ได้จุดทำการค้า แต่เปิดเพื่อให้แรงงานเขมรสามารถข้ามรับจ้างทำงานใน ไทยแบบเข้าไปเย็นกลับ ได้ เนื่องจาก ชาวบ้านแถบบึงชะง่างของไทยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม จึงมีความต้องการแรงงาน สำหรับทำไร่นา 4) จุดผ่อนปรนบ้านซับริ ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว อยู่ตรงข้ามกับ บ้านโอรส์ถาวร อำเภพนมปรีก จังหวัดพระตะบอง เป็นจุดผ่อนปรนที่มีขนาดใหญ่และเป็นเส้นทาง ขนส่งสินค้าที่สำคัญอีกเส้นทางหนึ่ง 5) จุดผ่อนปรนบ้านสวนส้ม ตำบลสะตอน อำเภอสอยดาว อยู่ตรงข้ามกับบ้านสังกะสี อำเภพนมปรีก จังหวัดพระตะบอง จุดผ่อนปรนนี้ไม่ใช่จุดติดต่อค้าขาย ที่สำคัญและไม่ใช่เส้นทางขนส่งสินค้า แต่เปิดเพื่อให้ประชาชนกัมพูชาสามารถเข้าออกซื้อสินค้า ที่จำเป็นในการดำรงชีวิตประจำวันได้ (วัชรินทร์ ยงศิริ, ออนไลน์, 2559)

แรงงานข้ามชาติ หรือที่เรียกว่า “แรงงานต่างด้าว” เกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงาน จากประเทศหนึ่งสู่ประเทศหนึ่ง โดยมีลักษณะความสัมพันธ์กับอีกสังคมหรืออีกวัฒนธรรมหนึ่ง โดยผ่านการจ้างแรงงาน ซึ่งการเคลื่อนย้ายดังกล่าวเกิดขึ้น ในพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัจจุบันที่มีการติดต่อคมนาคมไม่เป็นอุปสรรคต่อการเดินทางของมนุษย์ เหมือนในอดีตและรวมกับปัจจัยทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองและการเปลี่ยนแปลง ทางวัฒนธรรมที่มีความรวดเร็วและซับซ้อนมากขึ้นจนอาจกล่าวได้ว่า “แรงงานข้ามชาติ” เป็นผลสืบเนื่องมาจากกระแสทุนนิยมโลกาภิวัตน์ในปัจจุบันจากกระแสนิยมที่มีเพิ่มมากขึ้น ทำให้เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวที่มีมากขึ้น แต่มีแรงงานที่จะเข้ามาทำงาน ได้อย่างถูกต้อง ตามกฎหมายมีน้อย จึงส่งผลให้มีการลักลอบเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายมากขึ้นจนยากที่จะควบคุม ซึ่งหากปล่อยไว้เช่นนี้อาจก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา เช่น ปัญหาด้านอาชญากรรม ปัญหาด้านยาเสพติด ปัญหาด้านการศึกษา ปัญหาด้านการสาธารณสุข หรือการกระทำผิดกฎหมายอื่น ๆ เป็นต้น จนส่งผลเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาของพื้นที่ชายแดนในจังหวัดจันทบุรี (ไบลี เทวโลก, สัมภาษณ์, 2559)

ภายใต้วิถีของการผลิตในภาวะปัจจุบันได้มีแรงงานข้ามชาติได้อาศัยอยู่ในพื้นที่อำเภอสอยดาว บริเวณตำบลทุ่งขนาน ตำบลสะตอน และอำเภอโป่งน้ำร้อน บริเวณตำบลเทพนิมิต ตำบลคลองใหญ่ เป็นจำนวนมากซึ่งอาศัยอยู่ร่วมกับคนในชุมชนท้องถิ่นนอกจากแรงงานข้ามชาติเหล่านี้จะมีบทบาทในกิจการด้านการเกษตรแล้วก็ตามแต่ก็มีผลกระทบต่อประชาชนในท้องถิ่น การทำการเกษตรด้วยเช่นกัน การศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานข้ามชาติจึงน่าจะเกิดประโยชน์ต่อสังคมไทยโดยรวมเป็นอย่างยิ่งเนื่องจากการสะท้อนถึงปัญหาแรงงานข้ามชาติในเขตชุมชนพื้นที่ชายแดนในอำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรีเกี่ยวกับปัญหาแรงงานข้ามชาติที่ส่งผลโดยตรงต่อประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะนำสู่บทบาทและแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติ (ไบลี เทวโลก. สัมภาษณ์. 2559)

จากการศึกษาปัญหาแรงงานข้ามชาติก็พบพบว่า บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่นั้น กฎหมายมิได้ให้อำนาจโดยตรงในการกำกับดูแลเกี่ยวกับปัญหาแรงงานข้ามชาติโดยตรง ถึงกระนั้นก็ตามปฏิเสธไม่ได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความใกล้ชิดประชาชนดังกล่าวโดยตรง แต่จากการศึกษาพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552 ซึ่งจะเห็นได้จากบทบาทหน้าที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำหรืออาจทำดังต่อไปนี้

ตามมาตรา 67 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537) ดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) รักษาความสะอาดของถนนทางน้ำทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (7) คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) บำรุงรักษาศิลปจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- (9) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร

มาตรา 68 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังต่อไปนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุมการกีฬาการพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาดท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

เมื่อพิจารณาถึงหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวโดยตรงเราจะพบว่า อำนาจในการกำกับดูแลแรงงานข้ามชาติกัมพูชาขึ้นอยู่กับสำนักงานแรงงานจังหวัดจันทบุรีเป็นหลัก ถึงกระนั้นก็ตามองค์การบริหารส่วนตำบลมีความจำเป็นต้องดูแลแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ อย่างไรก็ตามไม่ได้ เนื่องจากในภาคของการปฏิบัติแรงงานต่างด้าวเหล่านี้มักปฏิบัติงานในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ชายแดนอำเภอสอยดาวและอำเภอโป่งน้ำร้อน เป็นต้น นอกจากนี้เมื่อประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้านต้องก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2559 บทบาทในการกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวโดยเฉพาะอย่างยิ่งในแง่มุมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีมากขึ้น ทั้งนี้เพราะนโยบายดังกล่าวจะเกิดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากประเทศที่มีฐานะทางเศรษฐกิจที่ดีกว่าอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้นพอจะคาดคะเนได้ว่าหลังจากที่ประเทศไทยได้ก้าวสู่ประชาคมอาเซียนเต็มรูปแบบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมได้รับบทบาทภารกิจหน้าที่ทั้งทางตรงและทางอ้อมเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวมากขึ้นไปด้วยแบบเงาตามตัว (ไบลี เทวโลก. สัมภาษณ์. 2559)

จากการดำเนินบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้ามาของแรงงานกัมพูชาจนถึงการเปิดประเทศเพื่อรองรับเศรษฐกิจประชาคมอาเซียนในปัจจุบัน ผู้วิจัยจึงมีความสนใจในการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติกัมพูชา

ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีที่ยังไม่เคยมีนักวิชาการท่านใดทำการศึกษาหรือประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้เลย ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในเรื่องดังกล่าวอย่างไรบ้าง จากการลงพื้นที่วิจัยเพื่อสังเกตการณ์จุดผ่านแดนถาวร 2 แห่ง และจุดผ่อนชั่วคราว 3 แห่ง ในพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรีของผู้ศึกษาดังกล่าวข้างต้น ทำให้ทราบว่า การเข้ามาของแรงงานข้ามชาติ กัมพูชาที่ผ่านมาจากชายแดนจังหวัดจันทบุรี และเข้ามาพักอาศัยในพื้นที่อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อนเกิดผลกระทบต่อชุมชน ในปัญหาด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองการปกครอง และด้านสาธารณสุขเป็นอย่างยิ่ง จะเห็นได้ว่าการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวภายใต้ประชาคมอาเซียนนั้นมีแนวโน้มว่าจะเกิดการเพิ่มของปริมาณแรงงานต่างด้าวที่มีมากขึ้นตามลำดับ จึงมีความสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีการประเมินบทบาทอย่างรอบด้าน โดยเริ่มต้นจากบทบาทที่แท้จริง บทบาทในอุดมคติและบทบาทที่คาดหวังเพื่อไปปรับสู่การเตรียมความพร้อมสำหรับการรับมือในเรื่องดังกล่าว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาที่เป็นผลร้ายตามมาในภายหลัง รวมถึงเตรียมความพร้อมในเรื่องที่ต้องปรับปรุงเพื่อก่อให้เกิดความทันสมัยสำหรับการเตรียมความพร้อมในเรื่องดังกล่าว ภายใต้คำถามหลักที่ว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทที่ปฏิบัติจริงเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวอย่างไรบ้าง และจะมีการปรับปรุงบทบาทด้านต่าง ๆ ให้มีความทันสมัย และสอดคล้องการดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในสถานการณ์ปัจจุบัน ได้อย่างไร จึงเป็นคำถามหลักที่น่าแสวงหาคำตอบอย่างยิ่งสำหรับการศึกษาเรื่องนี้ ดังนั้นจึงเป็นเหตุจูงใจให้ผู้วิจัยทำการศึกษาเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรี นี้ขึ้นมา

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อประเมินบทบาทที่ปฏิบัติจริงเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติกัมพูชาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาถึงการปรับปรุงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาในพื้นที่ชายแดนอำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

ประโยชน์ของการวิจัย

1. การทราบถึงบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน อำเภอสอยดาว อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จะนำไปใช้เป็นมาตรการในการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติที่เกิดขึ้น ในพื้นที่ชายแดนทั้ง 5 แห่ง ในจังหวัดจันทบุรี

2. คาดว่าจะสามารถนำผลการศึกษาไปสู่การกำหนดนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษานี้ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตไว้ดังนี้

ขอบเขตด้านช่วงระยะเวลาของการศึกษา

เริ่มศึกษาตั้งแต่ พ.ศ. 2540 จนถึง พ.ศ. 2559 เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงของการเปิดจุดผ่านแดนไทยกัมพูชาจุดผ่านแดนถาวรช่องฝักกาด-ช่องพรม จุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลม จุดผ่อนปรนบ้านบึงชะง่าง จุดผ่อนปรนบ้านซันตารี จุดผ่อนปรนบ้านสวนส้ม ทั้ง 5 แห่ง ทำให้คาดการณ์ได้ว่าอาจจะเกิดปัญหาเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาข้ามชาติต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ศึกษาถึงต้องการทำการศึกษาเพื่อให้ทราบถึงบทบาทปัญหาและแนวทางแก้ไข ส่วนนโยบายเพื่อนำไปเสนอเป็นนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขอบเขตด้านพื้นที่ของการศึกษา

จุดผ่านแดนถาวรช่องฝักกาด-ช่องพรมจุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลม จุดผ่อนปรนบ้านบึงชะง่าง จุดผ่อนปรนบ้านซันตารี จุดผ่อนปรนบ้านสวนส้ม อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตด้านประชากรของการศึกษา

ในการศึกษานี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดประชากรที่ใช้ในการศึกษาคือ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ตำบลสะตอน ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี และตำบลคลองใหญ่ ตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี (รายละเอียดปรากฏในบทที่ 3)

นิยามศัพท์เฉพาะ

บทบาทที่เป็นจริง หมายถึง พฤติกรรมและหน้าที่ความรับผิดชอบเพื่อเป็นการแสดงให้เห็นว่า เมื่อบุคคลดำรงตำแหน่งใด ก็ควรแสดงพฤติกรรมให้ตรงและเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบนั้น โดยพฤติกรรมที่แสดงออกนั้นขึ้นอยู่กับความคิดเห็นของตนเองและตามความคาดหวังในตำแหน่งอาชีพที่ครองอยู่

กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว หมายถึง กฎหมาย กฎเกณฑ์ ข้อบังคับที่ใช้ควบคุมความประพฤติของแรงงานต่างด้าว มีลักษณะเป็นคำสั่ง ข้อห้ามที่มาจากผู้มีอำนาจสูงสุดบังคับใช้

กฎหมายเกี่ยวกับองค์ประกอบส่วนท้องถิ่น หมายถึง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่น หรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและองค์การบริหารส่วนจังหวัด

บทบาทที่คาดหวัง หมายถึง บทบาทที่สังคมคาดหวัง ใ้บุคคลปฏิบัติตามความคาดหวังที่กำหนดโดยสังคมและสภาพที่บุคคลนั้นครอง

บทบาทตลาดแรงงานท้องถิ่น หมายถึง แหล่งพบปะกันระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง เพื่อที่จะได้ตกลงเจรจาบทบาทที่จะเข้ามาต่อรองในการกำหนดเงื่อนไขในการทำงานและการจ่ายค่าตอบแทน ความเป็นบุคคลที่มีฐานะดีในท้องถิ่น ก็ทำให้เกิดอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่รัฐ

บทบาทของสมาคมการค้าชายแดน หมายถึง หน้าที่ความรับผิดชอบเพื่อเป็นการแสดงให้เห็นพฤติกรรมให้ตรงและเหมาะสมกับหน้าที่ ซึ่งจะมีบทบาทที่จะเข้ามาต่อรองในการกำหนดเงื่อนไขในการทำงาน พื้นที่ค้าชายแดนไทย-กัมพูชา จังหวัดจันทบุรี เพื่อสอดคล้องกับสถานการณ์

กรอบแนวคิดในการวิจัย

จากการสำรวจองค์ความรู้ทั้งทางด้านทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องผู้วิจัยสามารถกำหนดตัวแบบในการวิเคราะห์บทบาทขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานข้ามชาติในเขตพื้นที่ชายแดนอำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ได้ดังนี้



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการสำรวจองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยที่มีอยู่ในด้านวิชาการสามารถสรุปได้เป็นหัวข้อต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดและความหมายเกี่ยวกับบทบาท
 - 1.1 ความหมายของบทบาท
 - 1.2 ประเภทของบทบาท
 - 1.3 ทฤษฎีบทบาท
2. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.1 วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.2 ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น
 - 2.3 บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. แนวคิดเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว
4. แนวคิดเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดและความหมายเกี่ยวกับบทบาท

ความหมายของบทบาท

คำว่าบทบาท (Role) พจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พุทธศักราช 2525 (ราชบัณฑิตยสถาน. ออนไลน์. 2525) ความหมายไว้ว่าเป็นการกระทำหน้าที่ที่กำหนดไว้ เช่น บทบาทของพ่อแม่บทบาทของครูซึ่งสอดคล้องกับงามพิศ สัตย์สงวน (ออนไลน์. 2532) ที่ให้ทัศนะว่า บทบาท คือ พฤติกรรมที่คาดหวังสำหรับผู้ที่อยู่ในสถานภาพต่าง ๆ ว่าจะต้องปฏิบัติอย่างไรเป็นบทบาทที่คาดหวัง โดยกลุ่มคนหรือสังคมเพื่อทำให้คู่สัมพันธ์มีมีการกระทำระหว่างกันทางสังคมได้รวมทั้งสามารถคาดการณ์พฤติกรรมที่จะเกิดขึ้น นอกจากนี้ชูดา จิตพิทักษ์ (ออนไลน์. 2528) มีความเห็นว่า โดยทั่วไปบทบาทอาจพิจารณาได้ 2 ความหมาย คือ

1. พิจารณาในด้านโครงสร้างทางสังคมบทบาท หมายถึง ตำแหน่งทางสังคมที่มีชื่อเรียกต่าง ๆ ซึ่งแสดงลักษณะ โดยคุณสมบัติและกิจกรรมของบุคคลที่ครองตำแหน่งนั้น
2. พิจารณาในด้านการกระทำต่อกันหรือปฏิสัมพันธ์ทางสังคมบทบาท จึงหมายถึง ผลสืบเนื่องที่มีแบบแผนของการกระทำเกิดการเรียนรู้ของบุคคลที่อยู่ในสถานภาพ การปฏิสัมพันธ์นั้น

นอกจากนี้สงวนศรี วิรัชชัย (ออนไลน์. 2527) กล่าวว่าถ้าพิจารณาให้ลึกซึ้งจะพบบทบาทอยู่ 5 ลักษณะ คือ

1. บทบาทตามที่กำหนด หมายถึงบทบาทที่สังคม กลุ่ม หรือองค์การกำหนดไว้ว่าเป็นรูปแบบของพฤติกรรมประจำตำแหน่งต่าง ๆ ที่มีอยู่ในสังคมกลุ่ม หรือองค์การนั้น ๆ
2. บทบาทที่คาดหวัง หมายถึง บทบาทหรือรูปแบบของพฤติกรรมที่ผู้ที่เกี่ยวข้องคาดหวังว่าผู้อยู่ในตำแหน่งจะถือปฏิบัติ
3. บทบาทตามความคิดของผู้อยู่ในตำแหน่ง หมายถึง รูปแบบของพฤติกรรมที่บุคคลผู้อยู่ในตำแหน่ง คิดและเชื่อว่าเป็นบทบาทของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่
4. บทบาทที่ปฏิบัติจริง หมายถึง พฤติกรรมที่ผู้อยู่ในตำแหน่ง ได้ปฏิบัติหรือแสดงออกมาให้เห็นซึ่งมักจะเป็นพฤติกรรมที่สอดคล้องกับบทบาทตามความคิดของผู้อยู่ในตำแหน่ง
5. บทบาทที่ผู้อื่นรับรู้ หมายถึง รูปแบบพฤติกรรมที่ผู้อื่นได้รับทราบเกี่ยวกับการปฏิบัติบทบาทของผู้อยู่ในตำแหน่ง ซึ่งมักจะมีการไปจากความเป็นจริงได้

สำหรับ เลวิงสัน (Levingson. 1964 : 284 - 285 ; อ้างถึงใน รุ่งทิwa แสงหิรัญ. 2541 : 22) ได้สรุปความหมายของบทบาทไว้ 3 ประการ ดังนี้

1. บทบาท หมายถึง ปทัสถาน ความคาดหวัง ข้อห้าม ความรับผิดชอบและอื่น ๆ ที่มีลักษณะในทำนองเดียวกันซึ่งผูกพันอยู่กับตำแหน่งทางสังคมที่กำหนดให้บทบาทตามความหมายนี้ คำนี้ถึงตัวบุคคลน้อยที่สุด แต่มุ่งไปถึงการบ่งชี้หน้าที่อันควรกระทำ
2. บทบาท หมายถึง ความเป็นไปของบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งที่คิดและกระทำเมื่อดำรงตำแหน่งนั้น ๆ
3. บทบาท หมายถึง การกระทำของบุคคลแต่ละคนที่สัมพันธ์กับโครงสร้างทางสังคมหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ แนวทางที่บุคคลพึงกระทำ เมื่อดำรงตำแหน่งนั้น ๆ

นักสังคมวิทยาและนักจิตวิทยาได้อธิบายความหมายของบทบาทไว้อีกบรูม (Broom) และเซลลีนิก (Bloom and Selznick. 1977 : 34 - 35; อ้างถึงใน รุ่งทิwa แสงหิรัญ. 2541 : 22) ได้ให้ความหมาย ดังนี้

1. บทบาทที่กำหนด ไว้หรือบทบาทตามอุดมคติ (The Socially Prescribed or Ideal Role) เป็นบทบาทที่กำหนดสิทธิและหน้าที่ของตำแหน่งทางสังคมไว้
2. บทบาทที่ควรกระทำ (The Perceived Role) เป็นบทบาทที่แต่ละบุคคลเชื่อว่าควรกระทำในหน้าที่ตำแหน่งนั้น ๆ ซึ่งอาจไม่ตรงตามบทบาทที่กำหนดไว้ไม่ตรงตามอุดมคติทุกประการและอาจแตกต่างกันไปในแต่ละบุคคลก็ได้

3. บทบาทที่กระทำจริง (The Performed Role) เป็นบทบาทที่แต่ละบุคคลได้กระทำไปจริงตามความเชื่อ ความคาดหวัง ตลอดจนความกดดันและโอกาสที่จะกระทำในแต่ละสังคม ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง

สรุปได้ว่าบทบาท หมายถึง พฤติกรรมของคนที่เกิดขึ้น โดยตำแหน่งหน้าที่รับผิดชอบ จะโดยตั้งใจหรือถูกบังคับ แต่เป็นพฤติกรรมแอบแฝง เช่น พ่อแม่รักลูกแต่ตีลูก พฤติกรรมของแต่ละคน จะแสดงบทบาทได้หลายอย่าง ในเวลาเดียวกันเราไม่สามารถแสดงได้หลายบทบาทได้คนที่อยู่ในแต่ละสังคม ย่อมแตกต่างกัน ตามปกติเมื่อบุคคลมีสถานภาพใดย่อมแสดงบทบาทให้สอดคล้องกับที่สังคมคาดหวัง สถานภาพเป็นโครงสร้างของสังคม ส่วนบทบาทเป็นพฤติกรรมของบุคคล ดังนั้นบุคคล เข้าใจในบทบาทของตนเป็นอย่างดี โดยบทบาทที่เป็นภาระหน้าที่หรือรูปแบบของพฤติกรรมที่บุคคลต้องกระทำ เมื่อดำรงสถานภาพใดสถานภาพหนึ่ง หรือตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง ซึ่งการกระทำหรือรูปแบบพฤติกรรมดังกล่าว เป็นผลมาจากความหวังของบุคคลอื่น ๆ ในสังคมนั้นรวมทั้งความคิดเห็นของผู้ดำรงตำแหน่งเป็นการปฏิบัติตามที่และสิทธิของตนตามสถานภาพในสังคม เช่น นายทงมีสถานภาพทางสังคมเป็นครู นายทงย่อมมีบทบาทในการอบรมสั่งสอนให้ความรู้แก่นักเรียน นายแดงมีสถานภาพทางสังคมเป็นผู้ใหญ่บ้านนายแดงย่อมมีบทบาทในการดูแลทุกข์สุขชาวบ้าน ให้ความช่วยเหลือชาวบ้านตามสมควร

ประเภทของบทบาท

ลินตัน (Linton. 1936 : 113 - 115 ; อ้างถึงใน รุ่งทิวา แสงหิรัญ. 2541 : 23) ได้ให้แนวความคิดในเรื่องสถานภาพ (Status) และบทบาท (Role) เขาเห็นว่าสถานภาพเป็นนามธรรม หมายถึง ฐานะหรือตำแหน่งจะเป็นเครื่องกำหนดบทบาทของตำแหน่งนั้น ๆ ว่าตำแหน่งนั้นจะมีภารกิจอย่างไรบ้าง ดังนั้นเมื่อมีตำแหน่งเกิดขึ้น สิ่งที่ควบคู่มากับตำแหน่งก็คือบทบาทของตำแหน่งไม่สามารถแยกออกจากกันได้จนกล่าวได้ว่าไม่อาจจะมีบทบาทได้โดยปราศจากตำแหน่งหรือไม่อาจมีตำแหน่งได้โดยปราศจากบทบาท บทบาทและตำแหน่งควบคู่กันเสมอ เปรียบเสมือนเหรียญถ้าด้านหนึ่งของเหรียญคือตำแหน่ง อีกด้านหนึ่งของเหรียญก็คือบทบาทนั่นเอง

พาร์สัน และชิล (Parsons and Shils. 1951 : 4 ; อ้างถึงใน รุ่งทิวา แสงหิรัญ. 2541 : 24 -25) กล่าวว่าสถานภาพและบทบาทเป็นหน่วยของระบบสังคม โดยยอมรับว่าสถานภาพและบทบาทที่เป็นคุณลักษณะของผู้แสดงในสังคมนั้น ๆ บทบาท คือ การจัดระเบียบของผู้เริ่มแสดงเป็นการสร้างและกำหนดการมีส่วนร่วมของเขาในกระบวนการที่มีการกระทำร่วมกัน ซึ่งเป็นการร่วมความคาดหวังที่เกี่ยวกับตนเองและบุคคลอื่นที่เขามีความสัมพันธ์ด้วยส่วนสถานภาพคือ ตำแหน่งของผู้แสดงภายใน สถาบันเป็นตำแหน่งของผู้แสดงภายในระบบสังคม ซึ่งอาศัยกลไกของสังคม ซึ่งอาศัยกลไกของสังคมเป็นตัวกำหนด เบอร์โล (Berlo. 1966 : 153 ; อ้างถึงใน ชุมพร แสงมณี. 2540 : 17) ได้ให้แนวความคิดเกี่ยวกับลักษณะบทบาทไว้ ดังนี้

1. บทบาทที่ถูกกำหนดไว้ (Role Prescriptions) คือ บทบาทที่กำหนดไว้เป็นระเบียบอย่างชัดเจนว่าบุคคลที่อยู่ในบทบาทนั้นจะต้องทำอะไรบ้าง
2. บทบาทที่กระทำจริง (Role Descriptions) คือ บทบาทที่บุคคลได้กระทำจริงเมื่ออยู่ในบทบาทนั้น ๆ
3. บทบาทที่ถูกคาดหวัง (Role Expectations) คือ บทบาทที่ถูกคาดหวังโดยผู้อื่นว่าบุคคลที่อยู่ในบทบาทนั้น ๆ ควรกระทำอย่างไร

ลินเดอร์สมิต และคณะ (Lindersmith and et al. 1975 : 400 ; อ้างถึงใน งามพิศ สัตย์สงวน. 2532 : 105) กล่าวว่า บทบาทของคนใดคนหนึ่งจะต้องประกอบด้วยลักษณะดังนี้

1. ต้องเป็นแบบหรือลักษณะเฉพาะของตนเอง
2. พฤติกรรมในสถานการณ์ที่กำหนดให้นั้นจะต้องพหุเหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของตน
3. ภูมิหลังของการกระทำที่เกี่ยวข้องกับสิ่งอื่น ๆ จะเป็นตัวชี้แนวทางในการกระทำที่จะเกิดขึ้น

จากแนวคิดเกี่ยวกับบทบาทในรูปแบบต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นจะเห็นได้ว่าถ้าบทบาททั้งหลายมีความสอดคล้องกัน โดยเฉพาะบทบาทตามความคิดของผู้อยู่ในตำแหน่งบทบาทที่ผู้อื่นคาดหวังบทบาทที่ปฏิบัติจริงและบทบาทที่ผู้อื่นรับรู้ก็จะเป็นความสัมพันธ์ทางสังคมที่ราบรื่น แต่ถ้าบทบาทดังกล่าวไม่สอดคล้องกันเช่นบทบาทที่ปฏิบัติจริงไม่ตรงกับบทบาทที่ผู้อื่นคาดหวังบทบาทที่ผู้อื่นคาดหวัง ไม่ตรงกับบทบาทตามความคิดของผู้อยู่ในตำแหน่ง ฯลฯ สถานการณ์เช่นนี้ จะทำให้เกิดความขัดแย้งของบทบาท (Role Conflicts)

ทฤษฎีบทบาท

ในการศึกษาครั้งนี้คงไม่สามารถละเลยที่จะมีกล่าวถึงแนวคิดทฤษฎีบทบาทได้ การเข้าใจทฤษฎีบทบาทจะทำให้สามารถวิเคราะห์พฤติกรรมมนุษย์ได้ ดังนั้นสมาชิกทุกคนในสังคมจึงควรที่จะเรียนรู้ บทบาทของกันและกันว่าเมื่อไรเวลาไหนและที่ใดบุคคลควรที่จะแสดงบทบาทอย่างไร จึงจะเหมาะสมอันเป็นที่พึงพอใจของทุกฝ่าย ทฤษฎีบทบาทมีการมองใน 2 ลักษณะ คือ แนวโครงสร้างและแนวปฏิสังสรรค์ สัญลักษณ์นิยมในลักษณะแนวโครงสร้างนิยมนั้น บทบาทจะถูกมองว่าเป็นสิ่งที่ถูกกำหนดกฎเกณฑ์ไว้ในสังคมถูกคาดหวังไว้ว่าบุคคลในสถานภาพใดควรมีบทบาทอย่างไร เมื่อบุคคลเข้าดำรงในสถานภาพนั้น ๆ ก็จะมีบทบาทตามที่สังคมคาดหวังไว้เช่นนั้นและบุคคลอื่น ๆ ก็คาดหวังบทบาทของผู้ที่อยู่ในสถานภาพต่าง ๆ ตามที่คิดว่าเป็น ค่านิยมบรรทัดฐานที่กำหนดให้ มีบทบาทพฤติกรรมนั้น ๆ ส่วนการมองบทบาทในแนวปฏิสังสรรค์สัญลักษณ์นิยมจะให้ความสำคัญกับกระบวนการ ซึ่งบุคคลจะทำความเข้าใจได้ว่าบุคคลอื่นให้ความหมายและคาดหวังกับตนเอง

อย่างไรในการที่จะมีบทบาทในสังคมอันจะเกิดขึ้นจากการที่บุคคลมีการปฏิสังสรรค์ทางสังคมต่อกันนั้น ๆ เองด้วย

จากความหมายของบทบาทแนวความคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาทจึงสรุปได้ว่าบทบาทหมายถึง พฤติกรรมหรือการกระทำของบุคคลซึ่งอยู่ในฐานะหรือตำแหน่งหรือมีสถานภาพอย่างใดอย่างหนึ่ง ซึ่งสังคมได้กำหนดให้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติบทบาทและสถานภาพเป็นสิ่งที่ควบคู่กัน นั่นคือสถานภาพจะกำหนดว่าบุคคลนั้น ๆ มีหน้าที่ต้องปฏิบัติต่อผู้อื่นอย่างไร ส่วนบทบาทเป็นการปฏิบัติตามหน้าที่ที่สังคมได้กำหนดไว้ในแต่ละสถานภาพ การแสดงบทบาทจะสอดคล้องกับบรรทัดฐานของสังคมในสถานภาพหนึ่ง ๆ บุคคลอาจจะต้องแสดงบทบาทมากมาย

แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทส่วนใหญ่จะพิจารณากันใน 2 ลักษณะ ดังนี้

1. ลักษณะโครงสร้างทางสังคม (Social Structure)
2. ลักษณะแนวปฏิสัมพันธ์ทางสังคม (Social Interaction) นักวิชาการได้ให้คำนิยามไว้

ดังนี้

จีระพรรณ กาญจนจิตร (2523 : 20) ได้ให้คำนิยามลักษณะบทบาทในลักษณะแนวโครงสร้างทางสังคมและแนวปฏิสัมพันธ์ทางสังคมไว้ว่าด้าน โครงสร้างสังคมบทบาท หมายถึง ตำแหน่งทางสังคมที่มีชื่อเรียกต่าง ๆ ซึ่งแสดงลักษณะ โดยคุณสมบัติและกิจกรรมของบุคคลที่ครองตำแหน่งนั้น ส่วนด้านปฏิสัมพันธ์ทางสังคมบทบาทหมายถึงผลต่อเรื่องที่มีแบบแผนของการกระทำที่เกิดขึ้นจากการเรียนรู้ของบุคคลที่อยู่ในสถานการณ์แห่งการปฏิสัมพันธ์

สุจิตรา สง่าเนตร (2529 : 6) ได้กล่าวถึงบทบาทแนวโครงสร้างทางสังคมว่า บทบาทที่ถูกมองว่าเป็นสิ่งที่กำหนดขึ้นในสังคม ถูกคาดหวังว่าบุคคลในสถานภาพใดควรมีบทบาทอย่างไร เมื่อบุคคลเข้าดำรงในสภาพนั้น ก็จะมีบทบาทตามที่สังคมคาดหวังไว้เช่นนั้น และบุคคลอื่น ๆ ก็จะถูกคาดหวังบทบาทของผู้ที่อยู่ในสถานภาพต่าง ๆ ตามที่คาดว่าเป็นค่านิยม บรรทัดฐานที่กำหนดให้มีบทบาทพฤติกรรมนั้น ส่วนบทบาทแนวปฏิสัมพันธ์ทางสังคมจะให้ความสำคัญกับกระบวนการที่บุคคลจะทำความหวังก็ได้

จิตยา วรรณชฎ (2517 : 43) ได้สรุปฐานะตำแหน่งและบทบาทของบุคคลทางสังคมไว้ ดังนี้

1. มีฐานะตำแหน่งอยู่จริงในทุกสังคม และมีอยู่ก่อนตัวตนจะเข้าไปครอง
2. มีบทบาทที่ควรจะเป็น (Ought - to - be - role) ประจำอยู่ในแต่ละตำแหน่ง
3. วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี ในสังคมนั้น ๆ เป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่ง

ในการกำหนดฐานะตำแหน่งและบทบาทที่ควรจะเป็น

4. การที่คนเราจะทราบถึงฐานะตำแหน่งและบทบาทนั้นได้มาจากสังคม (Socialization) ในสังคมนั้น ๆ

5. บทบาทที่ควรจะเป็นนั้นไม่แน่นอนเสมอว่า จะเหมือนกับพฤติกรรมจริงของคนที่ครองตำแหน่งนั้น เพราะพฤติกรรมจริง ๆ นั้นเป็นผลของปฏิกิริยาของคนที่ครองฐานะตำแหน่งที่มีต่อบทบาทที่ควรจะเป็นกับบุคลิกภาพของตนเอง บุคลิกภาพของผู้ที่เข้าร่วมในพฤติกรรมและเครื่องกระตุ้น (Stimulus) ที่มีอยู่ในเวลาและสถานที่ที่เกิดการติดต่อทางสังคมในสังคมมนุษย์ทุกคน กำลังแสดงบทบาทอยู่ตลอดเวลา ซึ่งเป็นการแสดงพฤติกรรมของบทบาทที่แตกต่างกันตามตำแหน่งที่แตกต่างกันองค์ประกอบของบทบาท

พัชนี วรกวิน (ออนไลน์. 2522) กล่าวว่าบทบาทที่มีผลต่อพฤติกรรมจะมีองค์ประกอบอยู่ 3 ลักษณะ คือ

1. ส่วนประกอบที่เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับที่ปรากฏอยู่อย่างชัดเจน (Pivotal Attributes) ได้แก่ ส่วนของบทบาทที่กฎหมายและข้อบังคับกำหนดให้กระทำหรือปฏิบัติถ้าบุคคลที่รวมบทบาทตามตำแหน่งไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่ปรากฏอย่างชัดเจนก็ถือว่าบุคคลนั้นไม่ได้แสดงบทบาทในตำแหน่งนั้น

2. ส่วนประกอบที่ส่งเสริมบทบาท (Peripheral Attributes) ได้แก่บทบาทที่แม้จะขาดหายไปหรือมิได้แสดงบทบาทนี้ก็ไม่ทำให้บทบาทที่ต้องการแสดงผิดไป

3. ส่วนประกอบที่มีผลสำคัญต่อบทบาทและจะขาดมิได้ (Required Attributes) ได้แก่ ส่วนของบทบาทที่สำคัญถ้าขาดส่วนนี้แล้วจะทำให้บทบาทของตำแหน่งผิดไป

อุทัย หิรัญโต (2519 : 250) กล่าวว่า บทบาท หมายถึง การแสดงออกหรือการกระทำหน้าที่ของบุคคลซึ่งสมาชิกคนอื่นของสังคมมุ่งหวังให้เขากระทำภายในสถานการณ์ทางสังคมอย่างหนึ่งโดยถือเอาฐานะและหน้าที่ทางสังคมของบุคคลนั้นเป็นมูลฐานจากทัศนะเกี่ยวกับความหมายของบทบาทที่นักวิชาการได้กล่าวมาข้างต้นพอจะสรุปความหมายของบทบาทโดยแยกพิจารณาได้ 2 ลักษณะ คือ

1. การพิจารณาความหมายของบทบาทตามสถานภาพของผู้สวมบทบาทซึ่งแบ่งออกเป็น

1.1 บทบาทที่เกิดขึ้นตามสถานภาพโดยกำเนิดหรือสถานภาพที่ถูกกำหนดให้พื้นฐานที่สังคมส่วนใหญ่ยึดเป็นหลักสำหรับสถานภาพประเภทนี้ ได้แก่ เพศ อายุ ชาติกำเนิด และผิวตัวอย่างเช่น สังคมไทยนั้นบทบาทของเด็กต้องเคารพเชื่อฟังผู้ใหญ่ บทบาทของผู้หญิงต้องทำอาหารดูแลบ้าน เป็นต้น

1.2 บทบาทที่เกิดขึ้นตามสถานภาพที่ได้มาโดยการแต่งตั้งหรือโดยความสามารถเป็นสถานภาพที่บุคคลได้รับภายหลัง อัน ได้แก่ สถานภาพทางการศึกษา สถานภาพทางอาชีพ

สถานภาพทางการสมรส สถานภาพความเป็นบิดามารดา สถานภาพทางการเมือง ตัวอย่างเช่น บทบาทของบุคคลภายหลังการสมรสคือ บทบาทของการเป็นสามีภรรยา และอาจจะตามด้วย บทบาทของความเป็นบิดามารดา เป็นต้น การเรียนรู้บทบาทตามสถานภาพดังกล่าวทำได้โดยการสังเกตจากผู้ที่มีบทบาทในสถานภาพนั้นมาก่อนหรืออาจเป็นข้อกำหนดทางวัฒนธรรมของแต่ละสังคมที่คนในสังคมนั้นปฏิบัติสืบต่อกันมา อย่างไรก็ตามบทบาทเหล่านี้ อาจเปลี่ยนแปลงไปเมื่อสภาพของสังคมมีการเปลี่ยนแปลงไป

2. การพิจารณาบทบาทตามลักษณะของการแสดงบทบาท หมายความว่า ในระบบสังคม บุคคลต่างสังเกตบทบาทซึ่งกันและกันและจะกำหนดหน้าที่ให้กับตนเองว่าจะแสดงบทบาท หรือพฤติกรรมอย่างไรในขณะเดียวกันก็คาดหวังว่าบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งอื่น ๆ ควรแสดงบทบาท หรือพฤติกรรมเช่นไรด้วยซึ่งการพิจารณาบทบาทในลักษณะนี้อาจแบ่งได้เป็น

2.1 บทบาทที่คาดหวัง (Role Expectation) ความคาดหวังนี้ย่อมแตกต่างกันไปเพราะ คนเราต่างมีความคิดความต้องการต่างกันในระบบสังคมทุกชนิดพฤติกรรมทางสังคมของบุคคล ได้รับอิทธิพลมาจากความคาดหวังของบุคคลประการหนึ่งกับความต้องการส่วนตัวของตนเอง อีกประการหนึ่งซึ่งความเห็นดังกล่าวสอดคล้องกับซีคอร์ด และแบคแมน (Secord and Backman. Online. 1964) ที่กล่าวว่าบทบาทที่คาดหวังคือ การคาดหวังที่เกี่ยวกับบทบาทประเภทต่าง ๆ ซึ่งแต่ละคนจะคาดหวังบทบาทแตกต่างกันไปกล่าวโดยสรุปบทบาทที่คาดหวังคือบทบาทของบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งในสังคมถูกคาดหวังให้ปฏิบัติตามความประสงค์ของคนส่วนใหญ่ในสังคม

2.2 บทบาทที่ปฏิบัติจริง การ์ดอน (Gardon. Online. 1963) ให้คำนิยามว่าบทบาทที่ปฏิบัติจริง หมายถึง พฤติกรรมที่แต่ละบุคคลกระทำจริง ๆ ในการตอบสนองข้อกำหนดต่าง ๆ ในตำแหน่งที่เขากำลังครอบครองอยู่โดยปกติจะมีช่องว่างที่เป็นความแตกต่างระหว่างบุคคลหรือแบบแผนในบทบาทที่ปฏิบัติจริงอธิบายถึงองค์ประกอบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติจริงที่จะต้องประกอบด้วย

2.2.1 การรู้จักตนเอง

2.2.2 พฤติกรรมตามสถานการณ์ที่กำหนดให้ซึ่งเหมาะกับการส่งเสริมฐานะของตนเอง

2.2.3 ภูมิหลังของการกระทำที่เกี่ยวข้องกับผู้อื่น ซึ่งใช้เป็นแบบอย่างเพื่อให้การกระทำเฉพาะอย่างเป็นไปในแนวทางที่ต้องการ

2.2.4 การประเมินผลการกระทำตามบทบาทด้วยตนเองและโดยบุคคลอื่น กล่าวโดยสรุปบทบาทที่ปฏิบัติจริงคือพฤติกรรมที่บุคคลในตำแหน่งนั้นกระทำ

แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น

วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (ออนไลน์, 2539) ได้จำแนกวัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ดังนี้

1. ช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลเป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดว่าในการบริหารประเทศ จะต้องอาศัยเงินงบประมาณเป็นหลักหากเงินงบประมาณจำกัดภารกิจที่จะต้องบริการให้กับชุมชนต่าง ๆ อาจไม่เพียงพอ ดังนั้นหากจัดให้มีการปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็สามารมีรายได้มีเงินงบประมาณของตนเองเพียงพอที่จะดำเนินการสร้างสรรค์ความเจริญให้กับท้องถิ่นได้ จึงเป็นการแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้เป็นอย่างมากการแบ่งเบานี้เป็น การแบ่งเบาทั้งในด้านการเงินตัวบุคคลตลอดจนเวลาที่ใช้ในการดำเนินการ

2. เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากประเทศมีขนาดกว้างใหญ่ความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นย่อมมีความแตกต่างกัน การรรับบริการจากรัฐบาลแต่อย่างใดอาจไม่ตรงตามความต้องการที่แท้จริงและถ้าเข้าหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้บริหารเท่านั้นจึงจะสามารถตอบสนองความต้องการนั้นได้

3. เพื่อความประหยัด โดยที่ท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความแตกต่างกันสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนก็ต่างไปด้วย การจัดตั้งหน่วยปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นจึงมีความจำเป็นโดยให้อำนาจหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีอากรซึ่งเป็นวิธีการหารายได้ให้กับท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการบริหารกิจการของท้องถิ่นทำให้ประหยัดเงินงบประมาณของรัฐบาลที่จะต้องจ่ายให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศเป็นอันมากและแม้มีการจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลไปให้บ้างแต่ก็มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้อย่างรอบคอบ

4. เพื่อให้หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสถาบันที่ให้การศึกษาการปกครองระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน จากการที่การปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ไม่ว่าจะโดยการสมัครรับเลือกตั้งเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเลือกเข้าไปทำหน้าที่ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่ที่แตกต่างกันนี้มีส่วนในการส่งเสริมการเรียนรู้ถึงกระบวนการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติได้เป็นอย่างดี

ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ปธาน สุวรรณมงคล (2547 : 4 - 5) ได้กล่าวถึงลักษณะสำคัญของการปกครองท้องถิ่น

1. เป็นนิติบุคคลซึ่งเกิดขึ้นโดยอำนาจของกฎหมายสามารถทำหน้าที่ได้ตามที่ระบุไว้ในกฎหมายเช่นการทำสัญญาการก่อหนี้

2. มีอำนาจหน้าที่เฉพาะจะมีการดำเนินการตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นกาลเฉพาะ ให้เป็นหน้าที่ขององค์การปกครองท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งอาจจะบุชชเจนหรืออาจให้ทำได้ที่ไม่มิกกฎหมาย บัญญัติห้ามไว้ (แตกต่างกันไปแต่ละประเทศ)

3. ผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารหรือคณะผู้บริหาร ท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งจากประชาชน สมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งส่วนผู้บริหาร อาจมาจากการเลือกตั้งทั้งทางตรงหรืออ้อมก็ได้

4. ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การใช้สิทธิ ลงคะแนนเสียงเลือกตั้งการสมัครรับเลือกตั้งการริเริ่มกฎหมายการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น การให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะในท้องถิ่นใดประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง เข้มแข็งจะทำให้การบริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

5. มีความเป็นอิสระในการบริหารงานอย่างเพียงพอเพื่อให้สามารถดำเนินงาน ในขอบเขตหน้าที่ที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพความเป็นอิสระได้แก่ อำนาจในการตัดสินใจ ดำเนินงาน โดยที่รัฐบาลกลางควรมีหน้าที่เพียงสนับสนุนส่งเสริมและกำกับดูแลมากกว่าการควบคุม อย่างใกล้ชิด

6. มีอำนาจในการจัดหารายได้และใช้จ่ายรายได้อย่างอิสระตามสมควรอำนาจในการจัดหารายได้ภายในท้องถิ่นอย่างเพียงพอต่อการบริหารมีการกำกับดูแลจากรัฐการปกครองท้องถิ่น เป็นส่วนย่อยของรัฐและรัฐมีกฎหมายรองรับ มิใช่องค์กรอิสระเด็ดขาดจากรัฐจึงต้องมีการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น

บทบาทขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่น เป็นการปกครองที่มีขอบเขตเฉพาะจำกัดในส่วนหนึ่งส่วนใดของประเทศโดยรัฐกระจายอำนาจการดำเนินงานในกิจการบางอย่างไปยังท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมรับผิดชอบ กิจการอันส่งผลต่อความกินดีอยู่ดีและเพื่อสนองตอบความต้องการและแก้ไขปัญหาด้วยตัวเอง ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย การปกครองท้องถิ่นจะสามารถ ตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างตรงเป้าหมาย และมีประสิทธิภาพเนื่องจากท้องถิ่น มีความแตกต่างกันในด้านภูมิศาสตร์ทรัพยากรประชาชนขนบธรรมเนียมประเพณีวัฒนธรรมปัญหา และความต้องการ ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นจะต้องทราบปัญหาและความต้องการ ของประชาชน เพื่อให้บริการหรือการแก้ไขปัญหาได้ครบประเด็นและดำเนินการอย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่จัดตั้งขึ้น เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงานมากที่สุด ในการแก้ไขปัญหาระดับท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 พระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมตามมาตรา 66 หน้าที่ทั่วไป คือ อำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรมมาตรา 67 หน้าที่ต้องทำ ได้แก่ การจัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบกรักษาความสะอาดถนนทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลป้องกันและระงับโรคติดต่อป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ส่งเสริมการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม ส่งเสริมการพัฒนาสตรีเด็กเยาวชนผู้สูงอายุ ผู้พิการ คู่สมรสดูแลบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมและปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย (ตำบลคอกทอม. ออนไลน์. 2553) นอกจากนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 16 ได้กำหนดเป้าหมายและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีการทำข้อตกลงเบื้องต้นระหว่างกระทรวงสาธารณสุขและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2540 เพื่อถ่ายโอนภารกิจสู่องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งงานที่สำคัญงานหนึ่งคือการควบคุมโรคติดต่อ ในท้องถิ่นจากการศึกษาของกฤษฎา อาชนวนิจกุล และคณะ (2540 : ไม่ปรากฏเลขหน้า ; อ้างถึงใน สายพิณ วรบุตร. 2554 : 24) ศึกษาเรื่อง ผลกระทบจากภาวะการณเกิดเจ็บป่วยและการตายของแรงงานต่างด้าวต่อนโยบายสาธารณสุข พบว่า การเจ็บป่วยด้วยโรคติดต่อและโรคติดต่อทำให้แรงงานต่างด้าวเป็นแหล่งแพร่กระจายของโรคติดต่อหลายชนิดและการศึกษาของนักศึกษาหลักสูตรการปฏิบัติการจิตวิทยาฝ่ายอำนวยการรุ่นที่ 19 คณะที่ 3 ของสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ กองบัญชาการทหารสูงสุด (2545 : ไม่ปรากฏเลขหน้า ; อ้างถึงใน สายพิณ วรบุตร. 2554 : 24) ได้ศึกษาผลกระทบแรงงานต่างด้าวต่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสังคมจิตวิทยาปัญหาและผลกระทบทางสาธารณสุขการเคลื่อนย้ายของประชากรไม่ว่าด้วยสาเหตุใดก็ตามอาจก่อให้เกิดปัญหาสุขภาพตามมาโดยเฉพาะความเสี่ยงต่อโรคติดต่อผู้ย้ายถิ่นมักจะเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงในทางระบาดวิทยา ผู้ย้ายถิ่นจึงเป็นตัวละครสำคัญ ในการแพร่กระจายของโรคการเคลื่อนย้ายของคนทำให้เกิดการแพร่กระจายของโรค จากแหล่งโรคสู่บริเวณที่ไม่เคยมีโรคมามาก่อน โดยเฉพาะการเคลื่อนย้ายของประชากรบริเวณชายแดน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีระบบการบริการสาธารณสุขยังไม่ทั่วถึงทำให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อซึ่งอาจทำให้เป็นปัญหาของท้องถิ่นจากสถิติ 5 ปีย้อนหลัง ตั้งแต่ ปี 2547 - 2552 อัตราป่วยด้วยโรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวังทางระบาดวิทยา 10 อันดับแรกของอำเภอแม่เมาะ คือ

1. อุจจาระร่วง
2. ตาแดง
3. ปอดบวม

4. มาลาเรีย
5. อาหารเป็นพิษ
6. สุกใส
7. ไข้ไทฟอยด์
8. บิดไม่จำเพาะเชื้อ
9. ไข้เลือดออก
10. บิดมีตัว

การเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อทั้งที่เป็นโรคอุบัติใหม่ และโรคที่อุบัติซ้ำต้องมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีศักยภาพและปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มความสามารถ รวมทั้งรู้บทบาทของตนเองก็น่าจะช่วยลดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อลงได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ที่ผ่านมามององค์การบริหารส่วนตำบลส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อมในการแสดงบทบาทด้านสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 ตามมาตรา 67 ทั้งทางด้านโครงสร้างบุคลากรงบประมาณ และองค์ความรู้ ซึ่งเป็นองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดแล้วได้กระทรวงสาธารณสุข จัดทำแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาสาธารณสุขชายแดน พ.ศ. 2554 เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานสาธารณสุขชายแดนระหว่างหน่วยงานภาครัฐองค์กรระหว่างประเทศองค์กรเอกชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กระทรวงสาธารณสุข. 2550 : ไม่ปรากฏเลขหน้า ; อ้างถึงใน สายพิณ วรบุตร. 2554 : 24) จากภูมิประเทศทำให้อำเภอแม่เมาะซึ่งเป็นพื้นที่ชายแดนไทย-พม่า ทำให้ประชาชนทั้งสองพื้นที่มีการเดินทางติดต่อกันอยู่ตลอดเวลาและที่มาอาศัยโดยผิดกฎหมายอีกจำนวนมากการหลั่งไหลเข้ามาของคนต่างถิ่น ทำให้อำเภอแม่เมาะต้องประสบปัญหาทางด้านสาธารณสุขจากสภาพปัญหาดังกล่าว ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาว่าองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีพื้นที่รับผิดชอบบริเวณชายแดนไทย-พม่าในอำเภอแม่เมาะจังหวัดเชียงใหม่ ทราบบทบาทตามภารกิจของตนเองในการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อหรือไม่ รวมทั้งการแก้ไขปัญหาทางด้านสาธารณสุขของท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้มาพัฒนางานป้องกันและควบคุมโรคติดต่อบริเวณชายแดนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอันจะก่อให้เกิดสุขภาพที่ดีแก่ประชาชนต่อไป (วรภา คำทา. ออนไลน์. 2556)

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

มาตรา 66 องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม

มาตรา 67 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังต่อไปนี้

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
- (2) รักษาความสะอาดของถนนทางน้ำทางเดินและที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (3) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ
- (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- (5) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
- (6) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- (7) คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (8) บำรุงรักษาศิลปประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

มาตรา 68 ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายขององค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลดังต่อไปนี้

- (1) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร
- (2) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
- (3) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
- (4) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
- (5) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์
- (6) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว
- (7) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร
- (8) การคุ้มครองดูแลและรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (9) หาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
- (10) ให้มีตลาดท่าเทียบเรือและท่าข้าม
- (11) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์
- (12) การท่องเที่ยว
- (13) การผังเมือง

มาตรา 69 อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา 66 มาตรา 67 และมาตรา 68 นั้นไม่เป็นการตัดอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมหรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐในอันที่จะดำเนินกิจการใด ๆ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบล แต่ต้องแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลล่วงหน้าตามสมควร ในกรณีนี้หากองค์การบริหารส่วนตำบลมีความเห็นเกี่ยวกับ

การดำเนินกิจการดังกล่าวให้ กระทรวงทบวงกรมหรือองค์การหรือหน่วยงานของรัฐนำความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลไปประกอบการพิจารณาดำเนินกิจการนั้นด้วย (องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้. ออนไลน์. 2556)

แนวคิดเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว

ปัจจัยทางด้านการเมืองมีส่วนสำคัญเป็นอย่างยิ่งสำหรับการย้ายถิ่น โดยเฉพาะในเรื่องของความไม่ปลอดภัยในการดำรงชีวิต เช่น การที่รัฐบาลเผด็จการทหารพม่าได้ยึดอำนาจการปกครองประเทศเบ็ดเสร็จ มีการปกครองแบบรัฐบาลเผด็จการทหาร ปฏิเสธบทบาทพรรคการเมืองฝ่ายค้านปราบปรามขบวนการนักศึกษาาระหว่างมีการชุมนุมประท้วงของประชาชน ในวันที่ 8 สิงหาคม 1988 การต่อสู้ระหว่างกองกำลังชนกลุ่มน้อยกับรัฐบาลทหารพม่าในช่วง 10 - 15 ปี ที่ผ่านมา และการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศนอกจากปัจจัยดังกล่าวมาข้างต้นแล้ว ปัจจัยในประเทศไทยก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่ส่งผลให้เกิดการการย้ายถิ่น คือ การที่ประเทศไทยมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงมากจนทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม การอพยพย้ายถิ่นจากประเทศพม่าไม่ใช่ลักษณะของการเข้าตามตรอกออกตามประตู ไม่ใช่การเดินทางอย่างสง่าผ่าเผยข้ามด่านที่เปิดอย่างเป็นทางการ แต่เป็นลักษณะของการลอดรัฐเข้ามาตามช่องทางต่าง ๆ กล่าวคือ ชนกลุ่มน้อยจากพม่ายังคงถูกบีบบังคับให้ลี้ภัยออกนอกประเทศอย่างไม่ขาดสาย เพราะรัฐบาลพม่ามีนโยบายในการเข้าไปจัดการและควบคุมพื้นที่ที่ชนกลุ่มน้อยอาศัยอยู่อย่างเข้มข้น อาทิเช่น โครงการโยกย้ายถิ่นฐานใหม่ (Resettlement Programs) ซึ่งมุ่งเน้นบังคับให้ชาวบ้านต้องโยกย้ายออกจากที่อยู่เดิม โดยที่บางครั้งก็ไม่ได้จัดหาที่อยู่ใหม่ให้ หรือจัดสรรที่อยู่ซึ่งง่ายต่อการควบคุม หรือเป็นพื้นที่ซึ่งมีสภาพแย่กว่าที่อยู่เดิม เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีปฏิบัติการที่เข้าไปจัดการกับชีวิตประจำวันของผู้คน เช่น การเกณฑ์แรงงานหรือไปเป็นลูกหาบให้ทหารพม่า หรือทหารพม่าเข้าไปทำร้ายร่างกายของประชาชนโดยที่กฎหมายไม่สามารถคุ้มครองใด ๆ ได้ สิ่งเหล่านี้ทำให้เกิดการอพยพย้ายถิ่นอย่างไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เมื่อมีการเคลื่อนย้ายคนกลุ่มนี้เข้ามาภายนอกเหนือจากสถานภาพการเข้ามาเป็นแรงงานแล้ว นับสำคัญของการเป็นผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมายก็ติดตามมาอย่างยากจะหลีกเลี่ยง ผู้เขียนพบว่า รัฐบาลราชการไทยตื่นตระหนกและลุกขึ้นมาจัดการกับปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นด้วยการใช้มุมมองที่เริ่มต้นจากปรากฏการณ์ที่เป็นปัญหา การจัดการกับปัญหาหรือสถานการณ์ดังกล่าวของรัฐบาลราชการไทยวางอยู่บนพื้นฐานที่สำคัญอยู่สองประการ คือ ความต้องการจัดการกับปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาคาความมั่นคง และความต้องการแรงงานไร้ฝีมือทดแทนแรงงานไทย ที่ขาดแคลนในภาคการผลิตบางส่วนซึ่งในส่วนหลังนี้เองก็มีการตั้งคำถามที่สำคัญว่า แรงงานที่นำมาทดแทนนั้นจะต้องเป็นแรงงานราคาถูกด้วยใช่หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อตอบสนองต่อความได้เปรียบในการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการในประเทศไทย

สิ่งที่สำคัญก็คือ ทั้งสองความต้องการนี้ ก็ได้กลายเป็นแนวคิดสำคัญในการจัดการแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา (แรงงานข้ามชาติในสังคมไทย, ออนไลน์, 2559)

อย่างไรก็ตาม ภายใต้ภาวะการณ์ที่สังคมไทยยังให้ความสำคัญกับวาทกรรมความมั่นคงแห่งชาติที่มุ่งเน้นการจัดระเบียบเพื่อก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยภายใน นโยบายของรัฐไทยต่อผู้ย้ายถิ่นเองก็มีความไม่ต่อเนื่อง ขลุขลัดลั่นไม่ไปในทางเดียวกัน และมักจะนิยมใช้นโยบายลดจำนวนผู้ย้ายถิ่นให้เหลือน้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ หรือมีนโยบายผลักดันกลับไปสู่ภูมิลำเนาเมื่อโอกาสเอื้ออำนวยแต่ละขณะเดียวกัน ด้วยสถานภาพของการเป็นผู้หลบหนีเข้าเมือง ออกติของสังคมไทยต่อแรงงานข้ามชาติ ประกอบกับแนวคิดในการจัดการของรัฐไทยที่ผ่านมาก็วางอยู่บนฐานแนวคิดเรื่องของความมั่นคงแห่งชาติและเรื่องของการต้องการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเป็นหลัก ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ เท่ากับเป็นการเปิดโอกาสให้เกิดการละเมิดสิทธิมนุษยชนในรูปแบบต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อสิทธิแรงงานอันเป็นเรื่องพื้นฐานสำคัญในการดำรงชีวิตของแรงงานเหล่านี้ และเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะสร้างสังคมให้อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข (แรงงานข้ามชาติในสังคมไทย, ออนไลน์, 2559)

แนวคิดเกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

แนวคิดเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานเพื่อจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นการรวมตัวกันของ 10 ประเทศ ในทวีปเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ผู้นำอาเซียนได้ร่วมลงนามในปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมืออาเซียนเห็นชอบให้จัดตั้ง ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) คือเป็นองค์กรระหว่างประเทศ ระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีจุดเริ่มต้นโดยประเทศไทย มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ ได้ร่วมกันจัดตั้งสมาคมอาสา (Association of South East Asia) เมื่อเดือนกรกฎาคม 2504 เพื่อการร่วมมือกันทาง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม แต่ดำเนินการไปได้เพียง 2 ปี ก็ต้องหยุดชะงักลง เนื่องจากความผกผันทางการเมือง ระหว่างประเทศอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซียจนเมื่อมีการฟื้นฟูสัมพันธภาพทางการทูตระหว่างสองประเทศ จึงได้มีการแสวงหาหนทางความร่วมมือกันอีกครั้ง และสำเร็จภายในปี พ.ศ. 2563 (ค.ศ. 2020) แต่ต่อมาได้ตกลงร่นระยะเวลาจัดตั้งให้เสร็จในปี พ.ศ. 2558 (ค.ศ. 2015) ในปีนั้นเองจะมีการเปิดกว้างให้ประชาชนในแต่ละประเทศสามารถเข้าไปทำงานในประเทศอื่น ๆ ในประชาคมอาเซียน ได้อย่างเสรีเสมือนดังเป็นประเทศเดียวกันซึ่งจะมีผลกระทบต่อ การประกอบอาชีพและการมีงานทำของคนไทย ควรทำความเข้าใจในเรื่องนี้ จึงเป็นสิ่งสำคัญสำหรับทุกประเทศ (องค์ความรู้ประชาคมอาเซียน, ออนไลน์, 2559)

ปัจจุบันบริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม รวมทั้งความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทำให้อาเซียนต้องเผชิญ สิ่งท้าทายใหม่ ๆ อาทิ โรคระบาด การก่อการร้าย ยาเสพติด การค้ามนุษย์ สิ่งแวดล้อม ภัยพิบัติ อีกทั้งยังมีความจำเป็นต้องรวมตัวกันเพื่อเพิ่มอำนาจต่อรองและขีดความสามารถทางการแข่งขันกับประเทศในภูมิภาคใกล้เคียง และในเวทีระหว่างประเทศ ผู้นำอาเซียนจึงเห็นพ้องกันว่า อาเซียนควรจะร่วมมือกันให้เหนียวแน่น เข้มแข็ง และมั่นคงยิ่งขึ้น จึงได้ประกาศ “ปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมือในอาเซียน ฉบับที่ 2” (Declaration of ASEAN Concord II) ซึ่งกำหนดให้มีการสร้างประชาคมอาเซียนที่ประกอบไปด้วย 3 เสาหลัก ได้แก่

1. ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political and Security Community - APSC) มุ่งให้ประเทศกลุ่มสมาชิกอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข แก้ไขปัญหาระหว่างกันโดยสันติวิธี มีเสถียรภาพและความมั่นคงรอบด้านเพื่อความมั่นคงปลอดภัยของเหล่าประชาชน
2. ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community - AEC) มุ่งเน้นให้เกิดการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจ และความสะดวกในการติดต่อค้าขายระหว่างกัน เพื่อให้ประเทศสมาชิกสามารถแข่งขันกับภูมิภาคอื่น ๆ ได้
3. ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio - Cultural Community - ASCC) มุ่งหวังให้ประชากรอาเซียนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดี มีความมั่นคงทางสังคม มีการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน และมีสังคมแบบเอื้ออาทร โดยจะมีแผนงานสร้างความร่วมมือ 6 ด้าน คือ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การคุ้มครองและสวัสดิการสังคม สิทธิและความยุติธรรมทางสังคม ความยั่งยืน ด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างอัตลักษณ์อาเซียน การลดช่องว่างทางการพัฒนา ซึ่งต่อมาผู้นำอาเซียนได้ตกลงให้มีการจัดตั้งประชาคมอาเซียนให้แล้วเสร็จเร็วขึ้นมาเป็นภายในปี 2558

ประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) คือ การรวมตัวของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ให้เป็นชุมชนที่มีความแข็งแกร่ง สามารถสร้างโอกาสและรับมือสิ่งท้าทาย ทั้งด้านการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ โดยสมาชิกในชุมชนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดี สามารถประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้อย่างสะดวกมากยิ่งขึ้น และสมาชิก ในชุมชนมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน (กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. ออนไลน์. 2555)

ประชาคมอาเซียนที่จะถือกำเนิดในปี 2558 นั้น คนไทยจะได้ประโยชน์อะไรแน่นอน เราคงอยากทราบ แต่ในขั้นนี้ขอจำกัดเฉพาะทางเศรษฐกิจก่อน

ประการแรก ไทยจะ “มีหน้ามีตาและฐานะ” เติบโตขึ้นประชาคมอาเซียนจะทำให้เศรษฐกิจ “ของเรา” มีมูลค่ารวมกัน 1.8 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีขนาดใหญ่อันดับ 9 ของโลก ยังประโยชน์แก่คนไทยทุกคนที่จะได้ยืนอย่างสง่างาม “ยิ้มสยาม” จะคมชัดขึ้น

ประการที่สอง การค้าระหว่างไทยกับประเทศอาเซียนจะคล่องและขยายตัวมากขึ้น กำแพงภาษีจะลดลงจนเกือบจะหมดไป เพราะ 10 ตลาดกลายเป็นตลาดเดียว ผู้ผลิตจะส่งสินค้าไปขายในตลาดนี้และขยายธุรกิจของตนง่ายขึ้น ขณะเดียวกันผู้บริโภคก็จะมีทางเลือกมากขึ้นราคาสินค้าจะถูกกลง

ประการที่สาม ตลาดของเราจะใหญ่ขึ้น แทนที่จะเป็นตลาดของคน 67 ล้านคน ก็จะกลายเป็นตลาดของคน 590 ล้านคน ซึ่งจะทำให้ไทยกลายเป็นแหล่งลงทุนที่น่าสนใจ เพราะสินค้าที่ผลิตในประเทศไทยสามารถส่งออกไปยังอีกเก้าประเทศได้ราวกับส่งไปขายต่างจังหวัดซึ่งก็จะช่วยให้เราสามารถแข่งขันกับจีนและอินเดียในการดึงดูดการลงทุนได้มากขึ้น

ประการที่สี่ ความเป็นประชาคมจะทำให้มีการพัฒนาเครือข่ายการสื่อสารคมนาคมระหว่างกันเพื่อประโยชน์ด้านการค้าและการลงทุน แต่ก็ยังผลพลอยได้ในแง่การไปมาหาสู่กัน ซึ่งก็จะช่วยให้คนในอาเซียนมีปฏิสัมพันธ์กัน รู้จักกัน และสนิทแน่นแฟ้นกันมากขึ้น เป็นผลดีต่อสันติสุข ความเข้าใจอันดีและความร่วมมือกัน โดยรวมนับเป็นผลทางสร้างสรรค์ในหลายมิติด้วยกัน

ประการที่ห้า โดยที่ไทยตั้งอยู่ในจุดกึ่งกลางบนภาคพื้นแผ่นดินใหญ่อาเซียน ประเทศไทยย่อมได้รับประโยชน์จากปริมาณการคมนาคมขนส่งที่จะเพิ่มขึ้นในอาเซียนและระหว่างอาเซียนกับจีน (และอินเดีย) มากยิ่งกว่าประเทศอื่น ๆ บริษัทด้านขนส่ง คลังสินค้า ปิมน้ำมัน ฯลฯ จะได้รับประโยชน์อย่างชัดเจน จริงอยู่ ประชาคมอาเซียนจะยังผลทั้งด้านบวกและลบต่อประเทศไทย ขึ้นอยู่กับพวกเราคนไทยจะเตรียมตัวอย่างไร แต่ผลทางบวกนั้นจะชัดเจน เป็นรูปธรรมและจับต้องได้ (กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. ออนไลน์. 2555)

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ได้นำเอางานวิจัยที่เกี่ยวข้องมาเป็นรูปแบบและประกอบการศึกษา ดังนี้

รุ่งเกียรติ สนั่นแจ้ง (2547) ได้ศึกษา นโยบายรัฐบาลกับปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายศึกษากรณีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงสาเหตุที่ทำให้มีการลักลอบของแรงงานต่างด้าวพม่าเข้ามาในประเทศไทย ปัญหาที่เกิดขึ้นจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าต่อประเทศไทยซึ่งส่งผลกระทบต่อการเมืองเศรษฐกิจสังคมและความมั่นคงของชาติและศึกษาแนวทางนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เกิดขึ้นในประเทศไทยตั้งแต่

ปีพ.ศ. 2535 จนถึง พ.ศ. 2546 รวมทั้งข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาในอนาคตจากการศึกษาปรากฏผลดังนี้ ในด้านของปัจจัยที่มีอิทธิพลมีส่วนผลักดันให้เกิดการอพยพของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาในประเทศไทย ได้แก่ ปัญหาการเมืองภายในของประเทศพม่าผลกระทบต่อในด้านเศรษฐกิจและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตนเอง ในทางตรงกันข้ามปัจจัยดึงดูดจากประเทศไทยที่มีอิทธิพลต่อการเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทย ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งการขาดแคลนแรงงานบางสาขาอาชีพเช่นงานกรรมกรงานประมง เป็นต้น

วิทยา สิงห์มณี (2549) ได้ศึกษา กระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าและการจัดการปัญหาของภาครัฐ : กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาสรุปได้ว่า กระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าได้มีการลักลอบเข้าเมืองอย่างต่อเนื่อง สาเหตุของการหลบหนีเข้าเมืองมีทั้งปัจจัยภายในประเทศพม่าและปัจจัยภายในของไทยรวมไปถึงบริบทอื่น ๆ ส่วนช่องทางการหลบหนีเข้าเมืองเป็นช่องทางธรรมชาติตามแนวชายแดนด้านจังหวัดเชียงใหม่ คือ อ้าเภอเชียงดาวมากที่สุดรองลงมาคือ ช่องทางตามแนวชายแดนด้านจังหวัดแม่ฮ่องสอน ขบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าเข้ามาอยู่ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นั้น เป็นการเดินทางเข้ามาด้วยตนเองมากับญาติหรือมากับคนรู้จักและมีการนำพาเข้ามาเป็นกลุ่ม

พิมล ตึกขาว (2548) ได้ศึกษา แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่อำเภอแม่ก้อย จังหวัดเชียงใหม่ สาเหตุและผลกระทบ ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่เอื้ออำนวยต่อการเข้ามาของแรงงานต่างด้าว ได้แก่ สภาพพื้นที่ของอำเภอแม่ก้อยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวอิทธิพลของผู้ประกอบการความร่วมมือของประชาชน ขบวนการลักลอบนำเข้าแรงงานต่างด้าว ซึ่งปัจจัยดังกล่าวเป็นปัจจัยที่ทำให้เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่เกิดขึ้นในพื้นที่อำเภอแม่ก้อยและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงสังคมสาธารณสุขสิทธิมนุษยชนการเมืองและเศรษฐกิจในพื้นที่อำเภอแม่ก้อยระดับปานกลาง

จากการทบทวนเอกสารงานวิชาการและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องจะพบว่า วรรณกรรมที่มีอยู่ มีจุดแข็ง ในแง่มุมของการศึกษาผลกระทบเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวในลักษณะต่าง ๆ เช่น การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ปัญหาที่เกิดขึ้นจากแรงงานต่างด้าว ผลกระทบด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ รวมถึงเรื่องอื่น ๆ อย่างไรก็ตามวรรณกรรมดังกล่าวยังมีจุดอ่อน ในแง่ของการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานข้ามชาติกัมพูชา ซึ่งภายใต้้นนโยบายประชาคมอาเซียนที่มีแนวโน้มว่าจะเกิดกระบวนกรเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างกว้างขวาง แม้เรื่องดังกล่าวจะไม่ได้บัญญัติ

ไว้ในระเบียบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ตาม แต่ในความเป็นจริงแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นหน่วยราชการที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดย่อมได้รับผลกระทบเกี่ยวกับปัญหาแรงงานต่างด้าวอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้แต่อย่างไรวิจัยเรื่องนี้จะช่วยเติมเต็มจุดอ่อนดังกล่าวได้เป็นอย่างดี



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการวิจัยเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี วิธีการดำเนินการวิจัยในที่นี่จะใช้การวิจัยเชิงบูรณาการ (Mixed Method) ระหว่างวิธีการวิจัยเชิงปริมาณและการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยจึงนำเสนอรายละเอียดวิธีการดำเนินงานวิจัยดังนี้

1. การวิจัยเชิงสำรวจ
2. การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ

การวิจัยเชิงสำรวจ

กลุ่มประชากร

กลุ่มประชากร ได้แก่ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะตอน องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี และเขตเทศบาลตำบลคลองใหญ่ และองค์การบริหารส่วนตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี จำนวน 105 คน

ตาราง 1 แสดงกลุ่มประชากรที่ตอบแบบสอบถาม

ลำดับ	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวนประชากร (คน)
1	องค์การบริหารส่วนตำบลสะตอน	29
2	องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขนาน	37
3	องค์การบริหารส่วนตำบลเทพนิมิต	21
4	เทศบาลตำบลคลองใหญ่	18
รวมทั้งหมด		105

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือวิจัย ได้แก่ แบบสอบถาม (Questionnaire) เกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติข้ามพรมแดนชายแดนจังหวัดจันทบุรี

การสร้างเครื่องมือและการหาประสิทธิภาพของเครื่องมือ ผู้วิจัยได้ดำเนินการสร้างเครื่องมือตามขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 ศึกษาเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติกัมพูชาในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ขั้นตอนที่ 2 กาสร้างเครื่องมือในการศึกษา

ขั้นตอนที่ 3 นำแบบสอบถามเสนออาจารย์ที่ปรึกษาตรวจสอบความถูกต้อง ความเที่ยงตรงตามโครงสร้างเนื้อหาความครอบคลุมของเนื้อหาและความถูกต้องเหมาะสมของภาษา

ขั้นตอนที่ 4 นำแบบสอบถามที่ปรับปรุงแล้วให้ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้องและความครอบคลุมของเนื้อหาเพื่อให้ได้ข้อคำถามที่เที่ยงตรงและมีความสมบูรณ์

ขั้นตอนที่ 5 จัดพิมพ์สอบถามฉบับสมบูรณ์เพื่อใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 นำแบบสอบถามฉบับสมบูรณ์ไปใช้สัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง

องค์ประกอบของเครื่องมือวิจัย ประกอบด้วยเนื้อหาสรุปดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามลักษณะปลายปิด (Close - uestion) และเลือกตอบ (Check - list) เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด (Close - question) และเลือกตอบ (Check -list) เกี่ยวกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 4 ด้าน จำนวน 8 ข้อ ประกอบด้วย

1. ด้านเศรษฐกิจ 2 ข้อ
2. ด้านสังคม 2 ข้อ
3. ด้านการเมืองการปกครอง 2 ข้อ
4. ด้านสาธารณสุข 2 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด (Close - question) และเลือกตอบ (Check -list) เกี่ยวกับบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 4 ด้าน จำนวน 8 ข้อ ประกอบด้วย

1. ด้านเศรษฐกิจ 2 ข้อ
2. ด้านสังคม 2 ข้อ
3. ด้านการเมืองการปกครอง 2 ข้อ
4. ด้านสาธารณสุข 2 ข้อ

ตอนที่ 4 เป็นแบบถามลักษณะแบบปลายเปิด (Open - ended) เกี่ยวกับความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

การทดสอบเครื่องมือจะใช้การทดสอบความตรง (Validity) และความเที่ยง (Reliability) ดังนี้

1. การทดสอบความตรงจะใช้ผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิจัยและหัวข้อวิจัยจำนวน 3 คน คือ

ชื่อ	สถานภาพ
1.1 รองศาสตราจารย์ ดร.ชยันต์ ประดิษฐ์ศิลป์	ผู้เชี่ยวชาญด้านงานวิจัย
1.2 ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว	ผู้เชี่ยวชาญด้านงานวิจัย
1.3 ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวงส์ อูบาลี	ผู้เชี่ยวชาญด้านงานวิจัย

โดยการทดสอบเครื่องมือที่จะใช้การทดสอบความตรงของเนื้อหา (Content Validity) โดยการนำแบบสัมภาษณ์ให้ทั้ง 3 ท่านตรวจสอบเมื่อรับเครื่องมือกลับคืนจากผู้เชี่ยวชาญ นำข้อแก้ไขทั้งหมดมาปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญ แล้วนำเสนออาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม

2. การทดสอบความเที่ยง (Reliability) จะให้การทดลองไปเก็บแบบสอบถามจำนวน 105 ชุด แล้วนำมาวิเคราะห์ด้วยค่าสถิติ ซึ่งค่าทางสถิติมีค่า 0 - 1.00 ค่าที่ใช้ได้ต้องไม่เกิน 0.70

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์ตัวแปรส่วนบุคคลและตัวแปรกำหนด (ตัวแปรต้น) จะใช้ค่าสถิติเชิงพรรณานำมาแจกแจงความถี่ (Frequency) คำนวณเป็นค่าร้อยละ (Percentage) ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพ และนำเสนอในรูปแบบตารางความเรียง

2. วิเคราะห์ตัวแปรตามจะใช้ค่าสถิติเชิงพรรณนา โดยนำเสนอในรูปแบบของค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation)

ในการศึกษาครั้งนี้ใช้โปรแกรมสำเร็จรูปในการวิเคราะห์ข้อมูล สถิติที่ใช้เป็นสถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ค่าความถี่ ร้อยละ และค่าเฉลี่ย สำหรับการวัดระดับความเห็นของผู้ตอบแบบสอบถาม สร้างขึ้นตามลักษณะการสร้างแบบวัดทัศนคติที่เรียกว่า (Likert Scale) โดยมีตัวเลือกรูปแบบ 5 ระดับ โดยในแต่ละระดับกำหนดเกณฑ์ให้คะแนน ดังนี้

เกณฑ์การให้คะแนนต่อบทบาทที่ปฏิบัติจริง	ระดับคะแนน
บทบาทที่ปฏิบัติจริงมากที่สุด	5
บทบาทที่ปฏิบัติจริงมาก	4

บทบาทที่ปฏิบัติจริงปานกลาง	3
บทบาทที่ปฏิบัติจริงค่อนข้างน้อย	2
บทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด	1

ในการตีความช่วงค่าเฉลี่ยจะแบ่งคะแนนออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนระหว่าง 4.20 - 5.00 แสดงว่า	มีบทบาทมากที่สุด
คะแนนระหว่าง 3.40 - 4.19 แสดงว่า	มีบทบาทมาก
คะแนนระหว่าง 2.60 - 3.39 แสดงว่า	มีบทบาทปานกลาง
คะแนนระหว่าง 1.80 - 2.59 แสดงว่า	มีบทบาทค่อนข้างน้อย
คะแนนระหว่าง 1.00 - 1.79 แสดงว่า	มีบทบาทน้อยที่สุด
เกณฑ์การให้คะแนนต่อบทบาทที่คาดหวัง	ระดับคะแนน
มีบทบาทที่คาดหวังมากที่สุด	5
มีบทบาทที่คาดหวังมาก	4
มีบทบาทที่คาดหวังปานกลาง	3
มีบทบาทที่คาดหวังค่อนข้างน้อย	2
มีบทบาทที่คาดหวังน้อยที่สุด	1

ในการตีความช่วงค่าเฉลี่ยจะแบ่งคะแนนออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

คะแนนระหว่าง 4.20 - 5.00 แสดงว่า	มีความคาดหวังมากที่สุด
คะแนนระหว่าง 3.40 - 4.19 แสดงว่า	มีความคาดหวังมาก
คะแนนระหว่าง 2.60 - 3.39 แสดงว่า	มีความคาดหวังปานกลาง
คะแนนระหว่าง 1.80 - 2.59 แสดงว่า	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย
คะแนนระหว่าง 1.00 - 1.79 แสดงว่า	มีความคาดหวังน้อยที่สุด

3. การวิเคราะห์เปรียบเทียบบทบาทในเชิงปริมาณนั้น จะพิจารณาผลการวิเคราะห์ออกมาเป็น 5 ระดับ คือ

1. มีความสอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย
2. มีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
3. มีความสอดคล้องปานกลางหรือขัดแย้งปานกลาง
4. มีความสอดคล้องค่อนข้างน้อยหรือขัดแย้งค่อนข้างมาก
5. มีความสอดคล้องน้อยหรือขัดแย้งมาก

ในการเปรียบเทียบ 2 บทบาท เราจะพบว่า เราจะใช้การประมวลค่า ออกเป็น 5 ระดับ คือ มาก ค่อนข้างมาก ปานกลาง ค่อนข้างน้อย และน้อย ดังนั้นบทบาทที่เปรียบเทียบกัน จึงอาจ

เหมือนกันหรือแตกต่างกันได้ ออกเป็น 5 ช่วง คือ เปรียบเทียบแล้วไม่แตกต่าง แตกต่างกัน 1 ช่วง แตกต่างกัน 2 ช่วง แตกต่างกัน 3 ช่วง และแตกต่างกัน 4 ช่วง ดังนั้นเกณฑ์ในการวิเคราะห์ การเปรียบเทียบระหว่างบทบาทจึงสามารถสรุปได้ดังนี้

ผลการเปรียบเทียบ	การตีความ
ไม่แตกต่าง	มีความสอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย
แตกต่างกัน 1 ช่วง	มีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
แตกต่างกัน 2 ช่วง	มีความสอดคล้องปานกลางหรือขัดแย้งปานกลาง
แตกต่างกัน 3 ช่วง	มีความสอดคล้องค่อนข้างน้อยหรือขัดแย้งค่อนข้าง
แตกต่างกัน 4 ช่วง	มีความสอดคล้องน้อยหรือขัดแย้งมาก

ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้จะใช้การตีความเนื้อหา สาระหลัก (Thematic Analysis) การวิเคราะห์ข้อมูลในการวิจัยครั้งนี้จะใช้การตีความ กล่าวคือ ผู้วิจัยจะพยายามทำความเข้าใจและพยายามอธิบายปรากฏการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากกรณีศึกษาที่ผู้วิจัยได้ศึกษาจากข้อมูลที่ได้ทั้งจากการศึกษาเอกสารและการสัมภาษณ์ เพื่อเพิ่มเติมคำอธิบายตารางจากการสำรวจให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะใช้วิธีการวิจัยในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

1. การวิจัยเอกสาร เอกสารที่จะใช้ในการวิจัยนี้จะแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1.1 เอกสารชั้นต้น (Primary Data) เป็นข้อมูลที่ยังไม่ได้ผ่านการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ การเก็บรวบรวมข้อมูลจากนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากแบบสัมภาษณ์ปลายปิดและปลายเปิดเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

1.2 เอกสารชั้นรอง (Secondary Data) เป็นเอกสารที่มีการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบต่าง ๆ โดยแหล่งข้อมูลดังกล่าว ได้แก่ เอกสารทางราชการ หนังสือ วารสาร งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. การสัมภาษณ์วิธีการสัมภาษณ์ที่จะใช้ในการวิจัยนี้มีลักษณะเป็นการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi - structured or Guided Interview) โดยอาศัยแนวการสัมภาษณ์ (Interview

Guide) การสัมภาษณ์เจาะลึก (In - depth Interview) เป็นการใช้นิวส์สัมภาษณ์เจาะลึกโดยกำหนดผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ (Key - informants) เป็นการใช้นิวส์สัมภาษณ์เจาะลึกโดยกำหนดผู้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์ (Key - informants) ดังนี้

ชื่อ - สกุล	สถานภาพในการให้ข้อมูล
2.1 นายใบสี เทวโลก	ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น
2.2 นางสาวอัญชติ แจ่มแจ่ม	ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น
2.3 นายไทยพิชิต ดวงตา	ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น
2.4 นายวันชัย ชำเกิด	ผู้เชี่ยวชาญด้านท้องถิ่น

3. การสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วมในที่นี้ หมายถึง ประสบการณ์จากการสังเกตที่ได้จากการร่วมทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ซึ่งผู้วิจัยได้ปฏิบัติราชการในตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป เป็นระยะเวลา 9 ปี ในองค์การบริหารส่วนตำบลสะตอน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี ดังนั้นการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วมจะสามารถช่วยให้ผู้วิจัยสามารถเก็บข้อมูลเพื่อทำการตอบคำถามวิจัยหลักได้ดีมากยิ่งขึ้น

การตรวจสอบข้อมูล

การตรวจสอบข้อมูลในที่นี้จะใช้รูปแบบ ดังนี้

1. การตรวจสอบการสัมภาษณ์ โดยใช้แหล่งข้อมูลที่ต่างกันระหว่างเอกสารและการสัมภาษณ์แบบประวัติศาสตร์บอกเล่า พบว่า ปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี มีขึ้นมาเป็นเวลานานมากแล้ว
2. การตรวจสอบการสัมภาษณ์ ผู้สัมภาษณ์ที่มีความเชี่ยวชาญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเพิ่มเติมคำอธิบายตารางจากการสำรวจให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยการวิเคราะห์ข้อมูลจะนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์มาวิเคราะห์ ร่วมกับข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร ตรวจสอบความสมบูรณ์และความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูล จากการบันทึกการสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลแต่ละประเด็นหลัก และสรุปข้อค้นพบที่ได้จากการสัมภาษณ์และข้อมูลที่ได้จากข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์เอกสาร โดยใช้หลักวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บทที่ 4

การวิเคราะห์ข้อมูล

ในการศึกษานำเสนอผลการวิจัยเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ผู้วิจัยขอเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับดังนี้

สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

\bar{X}	แทน	ค่าคะแนนเฉลี่ย
S.D.	แทน	ค่าความเบี่ยงเบนมาตรฐาน
N	แทน	จำนวนคนในกลุ่มประชากร

การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลและการนำเสนอผลเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามลักษณะปลายปิด (Close - question) และเลือกตอบ (Check - list) เกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด (Close - question) และเลือกตอบ (Check - list) เกี่ยวกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 4 ด้าน จำนวน 8 ข้อ ประกอบด้วย

1. ด้านเศรษฐกิจ 2 ข้อ
2. ด้านสังคม 2 ข้อ
3. ด้านการเมืองการปกครอง 2 ข้อ
4. ด้านสาธารณสุข 2 ข้อ

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามลักษณะแบบปลายปิด (Close - question) และเลือกตอบ (Check - list) เกี่ยวกับบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ทั้งหมด 4 ด้าน จำนวน 8 ข้อ ประกอบด้วย

1. ด้านเศรษฐกิจ 2 ข้อ
2. ด้านสังคม 2 ข้อ
3. ด้านการเมืองการปกครอง 2 ข้อ
4. ด้านสาธารณสุข 2 ข้อ

ตอนที่ 4 เป็นแบบถามลักษณะแบบปลายเปิด (Open - ended) เกี่ยวกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ตอนที่ 5 เปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับเพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ ระยะเวลาอาศัยในพื้นที่ที่ตอบแบบสอบถาม

ตาราง 2 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามเพศ (n = 105)

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	78	74.30
หญิง	27	25.70
รวม	105	100.00

จากตาราง 2 พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามจะเป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 74.30 ส่วนเพศหญิงคิดเป็นร้อยละ 25.70 ตามลำดับ

ตาราง 3 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามอายุ (n = 105)

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
21 - 40 ปี	14	13.30
41 - 60 ปี	81	77.10
61 - 80 ปี	10	9.60
รวม	105	100.00

จากตาราง 3 พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามจะมีช่วงอายุระหว่าง 41 - 60 ปี คิดเป็นร้อยละ 77.10 รองลงมาเป็นช่วงอายุ 21 - 40 ปี คิดเป็นร้อยละ 13.30 และช่วงอายุ 61 - 80 ปี คิดเป็นร้อยละ 9.50 ตามลำดับ

ตาราง 4 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามระดับการศึกษา (n = 105)

การศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่าระดับประถมศึกษา	7	6.70
ระดับมัธยมศึกษา	41	39.00
ระดับ ปวช.	16	15.20
อนุปริญญา/ปวส.	14	13.30
ระดับปริญญาตรี	24	22.90
ระดับสูงกว่าปริญญาตรี	3	2.90
รวม	105	100.00

จากตาราง 4 พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามระดับการศึกษาระดับมัธยมศึกษาคิดเป็นร้อยละ 39.00 รองลงมาเป็นระดับปริญญาตรีคิดเป็นร้อยละ 22.90 และระดับ ปวช. คิดเป็นร้อยละ 15.20 ตามลำดับ

ตาราง 5 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามรายได้ (n = 105)

รายได้	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 7,000 บาท	0	0.00
7,001 - 1,500 บาท	93	88.50
15,001 - 20,000 บาท	2	1.90
20,001 - 25,000 บาท	5	4.80
25,001 - 30,000 บาท	1	1.00
30,001 ขึ้นไปบาท	4	3.80
รวม	105	100.00

จากตาราง 5 พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามรายได้ช่วงระหว่าง 7,001 - 1,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 88.60 รองลงมาช่วงระหว่าง 20,001 - 25,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.80 และช่วงระหว่าง 30,001 บาทขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 3.80 ตามลำดับ

ตาราง 6 ร้อยละของกลุ่มประชากรจำแนกตามระยะเวลาที่อยู่อาศัยในเขตพื้นที่ตอบแบบสอบถาม (n = 105)

ระยะเวลา	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่า 10 ปี	4	3.80
11 - 20 ปี	23	21.90
21 - 30 ปี	37	35.30
สูงกว่า 30 ปี	41	39.00
รวม	105	100.00

จากตาราง 6 พบว่า กลุ่มประชากรส่วนใหญ่ที่ตอบแบบสอบถามระยะเวลาที่อยู่อาศัยในเขตพื้นที่ตอบแบบสอบถามช่วงระหว่าง สูงกว่า 30 ปี คิดเป็นร้อยละ 39.00 รองลงมาช่วงระหว่าง 21- 30 ปีคิดเป็นร้อยละ 35.20 และช่วงระหว่าง 11 - 20 ปีคิดเป็นร้อยละ 21.90 ตามลำดับ

ตอนที่ 2 บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ตาราง 7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี (n = 105)

รายด้าน	\bar{X}	S.D.	การตีความ
1. ด้านเศรษฐกิจ	1.70	0.85	มีบทบาทน้อยที่สุด
2. ด้านสังคม	1.69	0.74	มีบทบาทน้อยที่สุด
3. ด้านการเมืองการปกครอง	1.51	0.58	มีบทบาทน้อยที่สุด
4. ด้านสาธารณสุข	2.27	0.82	มีบทบาทค่อนข้างน้อย
รวม	1.79	0.74	มีบทบาทน้อยที่สุด

จากตาราง 7 พบว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี มีบทบาทน้อยที่สุดในภาพรวม ($\bar{X} = 1.79$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทค่อนข้างน้อย 1 ประเด็น ได้แก่ ด้านสาธารณสุข ($\bar{X} = 2.27$)

ส่วนบทบาทที่ปฏิบัติจริง อปท. ที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 3 ประเด็น โดยสามารถเรียงลำดับจากมากไปหาน้อยได้ดังนี้

1. ด้านเศรษฐกิจ ($\bar{X} = 1.79$)
2. ด้านสังคม ($\bar{X} = 1.69$)
3. ด้านการเมืองการปกครอง ($\bar{X} = 1.51$)

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตาราง 8 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจ (n = 105)

ด้านเศรษฐกิจ	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน	1.79	0.96	มีบทบาทน้อยที่สุด	1
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ	1.70	0.74	มีบทบาทน้อยที่สุด	2
รวม	1.74	0.85	มีบทบาทน้อยที่สุด	

จากตาราง 8 พบว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจมีบทบาทน้อยที่สุดในภาพรวม ($\bar{X} = 1.74$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน ($\bar{X} = 1.79$)
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ ($\bar{X} = 1.70$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ในการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลนนั้น เนื่องจากจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติ แต่ในทางปฏิบัติก็จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง คือสำนักงานจัดหางานจังหวัดจันทบุรีเป็นผู้บริหารจัดการ โดยตรงตามพระราชกำหนดว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2560

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพเช่นเดียวกัน ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุดในการเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการนั้น เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้าทำงานในพื้นที่ชายแดน จะมีนายหน้า หรือจ้างที่ไปปรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งในขณะเดียวกันนั้น แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานก็จะมีที่พักอาศัยประจำอยู่แล้ว ตามที่ตนเคยเข้ามาทำงาน หรือแม้กระทั่งรายใหม่ที่เข้ามาทำงานก็จะมี นายจ้างจัดเตรียมที่พักอาศัยไว้ให้จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่เข้าไปช่วยเหลือ อีกหนึ่งสาเหตุมาจากกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าวทำให้ไม่สามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ (นายบอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 9 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคม (n = 105)

ด้านสังคม	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา	1.70	0.72	มีบทบาทน้อยที่สุด	1
2. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงาน	1.69	0.74	มีบทบาทน้อยที่สุด	2
รวม	1.69	0.73	มีบทบาทน้อยที่สุด	

จากตาราง 9 พบว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคมมีบทบาทน้อยที่สุดในภาพรวม ($\bar{X} = 1.69$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา ($\bar{X} = 1.70$)

2. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงาน ($\bar{X} = 1.69$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ในการเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา นั้น ก็เนื่องมาจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจอกับปัญหาการอพยพครอบครัวมาทำงานทั้งสามีภรรยาและบุตรซึ่งไม่ใช่ผู้ใช้แรงงานและมีกรณีแรงงานต่างด้าวเกิดการตั้งครรภ์ และไม่ได้ดำเนินการตามกฎหมายหรือขั้นตอนของทางราชการไทย ทำให้เกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอด ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการให้การช่วยเหลือได้ ประกอบกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ปฏิบัติ

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพเช่นเดียวกัน ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุดในการจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงานนั้น ก็เนื่องมาจากนายหน้าหรือจ้างที่ไปรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน งานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ก็จะมีที่พักอาศัยประจำอยู่แล้ว นายจ้างจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวก สาธารณูปโภค น้ำดื่ม น้ำใช้ ไฟฟ้า ให้กับแรงงานและประกอบกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าวไว้ (นางอ อ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 10 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการเมืองการปกครอง (n = 105)

ด้านการเมืองการปกครอง	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ	1.59	0.62	มีบทบาทน้อยที่สุด	1
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง	1.46	0.54	มีบทบาทน้อยที่สุด	2
รวม	1.52	0.58	มีบทบาทน้อยที่สุด	

จากตาราง 10 พบว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการเมืองการปกครองมีบทบาทน้อยที่สุด

ในภาพรวม ($\bar{X} = 1.52$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่ามียุทธศาสตร์ที่น้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ ($\bar{X} = 1.59$)
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง ($\bar{X} = 1.46$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่าการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ในการเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อน เพื่อผลักดันกลับประเทศนั้น เนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจอกับปัญหาการอพยพครอบครัวมาทำงานทั้งสามีภรรยา และบุตรแรงงานต่างด้าวมีการรวมตัวตั้งถิ่นฐานเป็นกลุ่มชุมชนนำไปสู่การตั้งกลุ่มสร้างอิทธิพลเมื่อแรงงานต่างด้าวมีการรวมกลุ่มมีอิทธิพลขึ้นมาก็มีการสร้างเครือข่ายเมื่อถูกจับกุมดำเนินคดีในข้อหาต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งผลักดันกลับประเทศในกรณีลักลอบเข้าทำงานผิดกฎหมาย ก็ถูกผลักดันกลับประเทศตัวเอง ซึ่งก็จะมีประสานความร่วมมือระหว่างด่านตรวจคนเข้าเมือง หน่วยงานทหาร ตำรวจ และหน่วยงานความมั่นคง

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพเช่นเดียวกัน ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุดในการเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคงนั้น เนื่องจากสาเหตุแรงต่างด้าวเข้ามาสร้างความวุ่นวายเป็นผลมาจากนายหน้าแรงงานข้ามชาตินำแรงงานที่ผิดกฎหมายเข้ามาทำงานเมื่อเกิดปัญหาที่ถูกด่านตรวจคนเข้าเมือง ทหารผลักดันกลับประเทศซึ่งในเรื่องดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจให้ถือปฏิบัติ (นายวอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 11 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุข (n = 105)

ด้านสาธารณสุข	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่	2.33	0.76	มีบทบาทค่อนข้างน้อย	1
2. หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรม การกินอยู่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การขับถ่าย	2.21	0.89	มีบทบาทค่อนข้างน้อย	2
รวม	2.27	0.82	มีบทบาทค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 11 พบว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุขมีบทบาทค่อนข้างน้อยในภาพรวม ($\bar{X} = 2.27$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทค่อนข้างน้อย 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่ ($\bar{X} = 2.33$)
2. หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรม การกินอยู่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การขับถ่าย ($\bar{X} = 2.21$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทค่อนข้างน้อย ในการเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่นั้น เนื่องมาจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งการที่แรงงานต่างด้าวแย่งใช้บริการสาธารณสุขกับคนไทยในพื้นที่และรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลและบุคลากรทางการแพทย์นอกจากนี้การเข้ามาของแรงงานผิดกฎหมายทำให้ไม่ได้รับการตรวจคัดกรองโรคตามขั้นตอนจึงทำให้หน่วยงานสาธารณสุขไม่สามารถรู้ได้ว่า

มีบุคคลที่เป็นพาหะของโรคติดต่อบางชนิดเข้ามาในพื้นที่อันเป็นสาเหตุของการกลับมาของโรคติดต่อที่หายไปแล้วจะสังคมไทยอีกทั้งยังมีความยากในการควบคุมโรคที่เกิดขึ้น

นอกจากนี้อุปสรรคทางด้านภาษาก็เป็นอีกปัจจัยสำคัญเมื่อสื่อสารไม่เข้าใจจึงทำให้ยากต่อการให้ความรู้เรื่องการรักษาและควบคุมโรคก่อให้เกิดโรคภัยและความเจ็บป่วยที่รุนแรงมากขึ้น ซึ่งหน่วยงานสาธารณสุขเองก็ซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเป็นผู้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แต่เพียงประชาสัมพันธ์ ผ่านทางผู้นำชุมชน หัวหน้าแรงงาน ในบางเรื่องที่หน่วยงานสาธารณสุขขอความร่วมมือซึ่งทำให้มีบทบาทน้อย

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพเช่นเดียวกัน ผู้วิจัยพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทค่อนข้างน้อย ในการประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมกรกินอยู่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การขับถ่ายนั้น เนื่องมาจากสาเหตุมาจากกฎหมายไม่ให้ให้อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว (นายทอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตอนที่ 3 บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ตาราง 12 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี (n = 105)

รายด้าน	\bar{X}	S.D.	การตีความ
1. ด้านเศรษฐกิจ	2.25	0.79	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย
2. ด้านสังคม	1.87	0.70	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย
3. ด้านการเมืองการปกครอง	1.69	0.71	มีความคาดหวังน้อยที่สุด
4. ด้านสาธารณสุข	2.24	0.75	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย
รวม	2.01	0.74	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย

จากตาราง 12 พบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี มีความคาดหวังค่อนข้างน้อยในภาพรวม ($\bar{X} = 2.01$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่ามีมีความคาดหวังค่อนข้างน้อย 3 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. ด้านเศรษฐกิจ ($\bar{X} = 2.25$)
2. ด้านด้านสาธารณสุข ($\bar{X} = 2.24$)

3. ด้านสังคม ($\bar{X} = 1.87$)

และมีความคาดหวังน้อยที่สุด 1 ประเด็น ดังนี้

4. ด้านการเมืองการปกครอง ($\bar{X} = 1.69$)

ตาราง 13 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจ (n = 105)

ด้านเศรษฐกิจ	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักมาอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ	2.30	0.90	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	1
2. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน	2.19	0.68	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	2
รวม	2.25	0.79	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 13 พบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านเศรษฐกิจมีความคาดหวังค่อนข้างน้อยในภาพรวม ($\bar{X} = 2.25$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่าการปฏิบัติค่อนข้างน้อย 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักมาอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ ($\bar{X} = 2.30$)

2. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน ($\bar{X} = 2.19$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังค่อนข้างน้อยในการเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าว กัมพูชาเพื่อเป็นสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักมาอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการนั้น เนื่องจากจะมีนายหน้าหรือจ้างที่ไปรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในพื้นที่ต่าง ๆ จะเป็นผู้จัดเตรียมสถานที่พักไว้ให้หรือที่เป็นบ้านพักชั่วคราวที่สร้างไว้เพื่อรองรับแรงงานต่างด้าว ตามพื้นที่ทำเกษตรกรรมของนายจ้างแต่ละคนเอง

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพเช่นเดียวกัน ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังค่อนข้างน้อยในการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลนนั้น เนื่องจากกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติ และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงคือสำนักงานจัดหางานจังหวัดจันทบุรีเป็นผู้บริหารจัดการโดยตรง ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2560 (นายบอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 14 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคม (n = 105)

ด้านสังคม	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา	1.97	0.70	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	1
2. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปาให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชา	1.78	0.69	มีความคาดหวังน้อยที่สุด	2
รวม	1.87	0.70	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 14 พบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสังคมมีการปฏิบัติน้อยในภาพรวม ($\bar{X} = 1.87$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่ามีความคาดหวังค่อนข้างน้อย 1 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา ($\bar{X} = 1.97$) และมีความคาดหวังน้อยที่สุด 1 ประเด็น

2. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปาให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชา ($\bar{X} = 1.78$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่าบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังค่อนข้างน้อย ในการเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชานั้น เนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ประกอบกับแรงงาน เมื่อมีกรณีแรงงานต่างด้าวเกิดการตั้งครรภ์ และไม่ได้ดำเนินการตามกฎหมายหรือขั้นตอนของทางราชการไทย ทำให้เกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการให้การช่วยเหลือได้ประกอบกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ปฏิบัติ

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังน้อยที่สุดในการจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงานนั้น เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้าทำงานในพื้นที่ชายแดน ก็จะมีนายหน้าหรือจ้างที่ไปปรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงาน นายจ้างจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวกไว้ให้ อีกหนึ่งสาเหตุกฎหมายไม่ให้ให้อำนาจหน้าที่ไว้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว การที่อพท.ยังไม่สามารถดำเนินการจัดหาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ อันได้แก่ ไฟฟ้า น้ำประปา รวมถึงสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ให้แก่แรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาได้อย่างเต็มที่เนื่องจากพรบ. ไม่เปิดโอกาสให้สามารถกระทำได้โดยตรง กรณีดังกล่าวสอดคล้องกับคำสัมภาษณ์ (นางอ อ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560) ที่ว่า

“โดยมนุษยธรรมแล้วเราอยากจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้เขาจะตาย แต่เราเองก็มีข้อจำกัดเกี่ยวกับกฎหมาย และข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่”

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตาราง 15 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการเมืองการปกครอง (n = 105)

ด้านการเมืองการปกครอง	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ	2.00	0.87	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	1
2. หน่วยงานท้องถิ่น เข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง	1.39	0.56	มีความคาดหวังน้อยที่สุด	2
รวม	1.69	0.76	มีความคาดหวังน้อยที่สุด	

จากตาราง 15 พบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านการเมืองการปกครองมีความคาดหวังค่อนข้างน้อย ในภาพรวม ($\bar{X} = 1.69$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่ามีมีความคาดหวังค่อนข้างน้อย 1 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ ($\bar{X} = 2.00$)

และมีความคาดหวังน้อยที่สุด 1 ประเด็น

2. หน่วยงานท้องถิ่น เข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง ($\bar{X} = 1.39$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่าจากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังค่อนข้างน้อย ในการเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศนั้น เนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว แต่เมื่อถูกจับกุมดำเนินคดีในข้อหาต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งถูกผลักดันกลับประเทศในกรณีลักลอบเข้าทำงานผิดกฎหมาย ซึ่งก็จะมี การประสานความร่วมมือระหว่างด่านตรวจคนเข้าเมือง หน่วยงานทหาร ตำรวจ และหน่วยงานความมั่นคงดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังน้อยที่สุด ในการเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้าเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคงนั้น เนื่องมาจากในเรื่องดังกล่าวองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจให้ถือปฏิบัติ ทำได้แต่เพียงประชาสัมพันธ์ในแต่ละครั้งที่ที่มีผลกระทบต่อคนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 16 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุข (n = 105)

	ด้านสาธารณสุข	\bar{X}	S.D.	การตีความ	ลำดับ
1.	หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมมารยาท	2.90	0.82	มีความคาดหวังปานกลาง	1
2.	หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการให้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่	1.59	0.67	มีความคาดหวังน้อยที่สุด	2
	รวม	2.24	0.75	มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย	

จากตาราง 16 พบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ในด้านสาธารณสุขมีความคาดหวังค่อนข้างน้อยในภาพรวม ($\bar{X} = 2.24$) เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่ามีความคาดหวังปานกลาง 1 ประเด็น โดยเรียงลำดับ ดังนี้

1. หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมมารยาทที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การจับถ่าย ($\bar{X} = 2.90$)

และมีความคาดหวังน้อยที่สุด 1 ประเด็น ดังนี้

2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการให้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่ ($\bar{X} = 1.59$)

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพผู้วิจัยพบว่าจากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่าจากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีความคาดหวังปานกลาง ในการประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมกรกินอยู่ ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การจับถ้ำนั้น เนื่องมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ประสบกับปัญหาในเรื่องดังกล่าว แต่ไม่สามารถหาเงินมาดำเนินการแก้ไขปัญหาก็ได้โดยตรงเนื่องจากกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติทำให้เกิดเป็นปัญหาดังกล่าวกับตกเป็นปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่สามารถนำงบประมาณไปดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยตรงได้ (นายทอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ส่วนประเด็นที่สอง จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคาดหวังน้อยที่สุด ในการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่นั้น เนื่องมาจากกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ให้ปฏิบัติ ซึ่งอีกสาเหตุมาจากหน่วยงานสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยตรง (นายทอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตอนที่ 5 เปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ตาราง 17 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

ประเด็น	ความคาดหวัง	การปฏิบัติจริง	ผลการวิเคราะห์
1. ด้านเศรษฐกิจ	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมากหรือ ขัดแย้งค่อนข้างน้อย
2. ด้านสังคม	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมากหรือ ขัดแย้งค่อนข้างน้อย
3. ด้านการเมือง			
การปกครอง	น้อยที่สุด	น้อยที่สุด	สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย
4. ด้านสาธารณสุข	ค่อนข้างน้อย	ค่อนข้างน้อย	สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย สอดคล้องค่อนข้างมากหรือ
รวม	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	ขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากตาราง 17 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี โดยจะพบว่า โดยภาพรวมนั้นมีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย กล่าวคือ บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี อยู่ในระดับค่อนข้างน้อย ประชากรมีความหวังคาดหวังในระดับน้อยที่สุด

บทบาทด้านเศรษฐกิจ โดยภาพรวม ความคาดหวังนั้น มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง พบว่า มีการปฏิบัติน้อยที่สุด ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่า บทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

บทบาทด้านสังคม โดยภาพรวม ความคาดหวังนั้น มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง พบว่า มีการปฏิบัติน้อยที่สุด ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่า บทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

บทบาทด้านการเมืองการปกครอง โดยภาพรวม ความคาดหวังนั้น มีความคาดหวังน้อยที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง พบว่า มีการปฏิบัติน้อยที่สุด ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่า บทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องมาก หรือขัดแย้งน้อย

บทบาทด้านสาธารณสุข โดยภาพรวม ความคาดหวังนั้น มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง พบว่า มีการปฏิบัติค่อนข้างน้อย ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่า บทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องมาก หรือขัดแย้งน้อย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตาราง 18 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ

ด้านเศรษฐกิจ	ความคาดหวัง	การปฏิบัติจริง	ผลการวิเคราะห์
1. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
รวม	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากตาราง 18 การเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านเศรษฐกิจ จะพบว่า โดยภาพรวมนั้นมีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย หากจำแนกบทบาทเป็นรายเรื่อง พบว่า

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง มีการปฏิบัติที่น้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริง มีการปฏิบัติที่น้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การเปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามบทบาทด้านเศรษฐกิจ ที่แตกต่างกัน ได้แก่

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติ แต่ในทางปฏิบัติก็จะมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง คือ สำนักงานจัดหางานจังหวัดจันทบุรี เป็นผู้บริหารจัดการโดยตรง ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว พ.ศ. 2560 (นายบอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ ความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้าทำงานในพื้นที่ชายแดนก็จะมีนายหน้าหรือจ้างที่ไปรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งในขณะเดียวกันนั้น แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานก็จะมีที่พักอาศัยประจำอยู่แล้ว ตามที่ตนเคยเข้ามาทำงาน หรือแม้กระทั่งรายใหม่ที่เข้ามาทำงานก็จะมี นายจ้างจัดเตรียมที่พักอาศัยไว้ให้จึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่เข้าไปช่วยเหลือ (นายบอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 19 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม

ด้านสังคม	ความคาดหวัง	การปฏิบัติจริง	ผลการวิเคราะห์
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิด			
การคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
2. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปาให้กับแรงงาน	น้อยที่สุด	น้อยที่สุด	สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย
รวม	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากตาราง 19 การเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสังคม จะพบว่า โดยภาพรวมนั้นมีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย หากจำแนกบทบาทเป็นรายเรื่อง พบว่า

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชาบทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปาให้กับแรงงาน บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การเปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามบทบาทด้านสังคมที่แตกต่างกัน ได้แก่

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา มีความคาดหวัง ค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากซึ่งกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจอกับปัญหาการอพยพครอบครัวมาทำงานทั้งสามีภรรยาและบุตรซึ่งไม่ใช่ผู้ใช้แรงงานและมีกรณีแรงงานต่างด้าวเกิดการตั้งครรภ์ และไม่ได้ดำเนินการตามกฎหมายหรือขั้นตอนของทางราชการไทย ทำให้เกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการให้การช่วยเหลือได้ ประกอบกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้ปฏิบัติ (นายออบ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปาให้กับแรงงาน ความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานก็จะมีที่พักอาศัยประจำอยู่แล้ว ตามที่ตนเคยเข้ามาทำงานหรือแม้กระทั่งรายใหม่ที่เข้ามาทำงานก็จะมีนายจ้างจัดเตรียมสิ่งอำนวยความสะดวก สาธารณูปโภค น้ำดื่ม น้ำใช้ ไฟฟ้า ในบ้านพักแรงงาน หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ อปท. ยังไม่ได้ดำเนินการอย่างเต็มที่นั้น ผลการศึกษาที่ได้รับจากการสัมภาษณ์ข้อมูลเชิงลึกมีข้อค้นพบว่า การที่อปท. ยังไม่สามารถดำเนินการจัดหาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ อันได้แก่ ไฟฟ้า น้ำประปา รวมถึงสิ่งอำนวยความสะดวกอื่น ๆ ให้แก่แรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชาได้อย่างเต็มที่นั้น สามารถเหตุผลหลัก

เนื่องจาก พรบ. ไม่เปิดโอกาสให้สามารถกระทำได้โดยตรง (นายอ อ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 20 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านการเมืองการปกครอง

ด้านการเมืองการปกครอง	ความคาดหวัง	การปฏิบัติจริง	ผลการวิเคราะห์
1. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว กัมพูชากรณีถูกจับกุม แรงงานเดือนเพื่อผลักดัน กลับประเทศ	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้า แรงงานเดือนในพื้นที่ที่สร้าง ปัญหาด้านความมั่นคง	น้อยที่สุด	น้อยที่สุด	สอดคล้องมาก หรือขัดแย้งน้อย สอดคล้องมาก
รวม	น้อยที่สุด	น้อยที่สุด	หรือขัดแย้งน้อย

จากตาราง 20 การเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านการเมืองการปกครอง จะพบว่า โดยภาพรวมนั้นมีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย หากจำแนกบทบาทเป็นรายเรื่อง พบว่า

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเดือนเพื่อผลักดันกลับประเทศบทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังค่อนข้างน้อย เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเดือนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อย

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การเปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามบทบาทด้านการเมืองการปกครองที่แตกต่างกัน ได้แก่

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อน เพื่อผลักดันกลับประเทศมีความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากกฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติปัญหาแรงงานต่างด้าว ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจอกับปัญหาการอพยพครอบครัวมาทำงานทั้งสามีภรรยาและบุตรแรงงานต่างด้าวมีการรวมตัวตั้งถิ่นฐานเป็นกลุ่มอิทธิพลเมื่อแรงงานต่างด้าวมีการรวมกลุ่มมีอิทธิพลขึ้นมาก็มีการสร้างเครือข่ายเมื่อถูกจับกุมดำเนินคดีในข้อหาต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งผลักดันกลับประเทศในกรณีลักลอบเข้าทำงานผิดกฎหมายก็ถูกผลักดันกลับประเทศตัวเอง ซึ่งก็จะมีการประสานความร่วมมือระหว่างด่านตรวจคนเข้าเมือง หน่วยงานทหาร ตำรวจ และหน่วยงานความมั่นคง (นายวอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง ความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงน้อยที่สุด พิจารณาได้ว่า สอดคล้องมากหรือขัดแย้งน้อยเนื่องจากนายหน้าแรงงานข้ามชาตินำแรงงานที่ผิดกฎหมายเข้ามาทำงาน เมื่อเกิดปัญหาก็ถูกด่านตรวจคนเข้าเมือง ทหาร ผลักดันกลับประเทศ ซึ่งในเรื่องดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจให้ถือปฏิบัติ ทำได้แต่เพียงประชาสัมพันธ์ในแต่ละครั้งที่ที่มีผลกระทบต่อคนในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ตาราง 21 เปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข

ด้านสาธารณสุข	ความคาดหวัง	การปฏิบัติจริง	ผลการวิเคราะห์
1. หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์ และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรม การกินอยู่	ปานกลาง	ค่อนข้างน้อย	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว กัมพูชาในการแย่งการใช้ บริการโรงพยาบาลกับ ประชาชนในพื้นที่แรงงานเถื่อน เพื่อผลักดันกลับประเทศ	น้อยที่สุด	ค่อนข้างน้อย	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย
รวม	ค่อนข้างน้อย	น้อยที่สุด	สอดคล้องค่อนข้างมาก หรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากตาราง 21 การเปรียบเทียบบทบาทที่คาดหวังและบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข จะพบว่า โดยภาพรวมนั้นมีความสอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย หากจำแนกบทบาทเป็นรายเรื่อง พบว่า

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์ และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรม การกินอยู่ บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังปานกลาง เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติค่อนข้างน้อย พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย เนื่องจาก

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง บทบาทที่คาดหวัง มีความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงมีการปฏิบัติค่อนข้างน้อย พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อย

จากการสัมภาษณ์ในเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยพบว่า การเปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกตามบทบาทด้านสาธารณสุข ที่แตกต่างกัน ได้แก่

ข้อ 1 หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์ และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมมารยาทในสังคม มีความคาดหวังปานกลาง เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงค่อนข้างน้อย พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากแรงงานต่างด้าวพักอาศัยอยู่ร่วมกับคนไทยในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ประสบกับปัญหาในเรื่องดังกล่าว เนื่องจาก การอยู่ร่วมกันเป็นจำนวนมากด้วยที่สภาพแออัดแรงงานต่างด้าวไม่ใส่ใจเรื่องที่พักอาศัย มีความสกปรก ปัญหาดังกล่าวกับตกเป็นปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่สามารถนำงบประมาณไปดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยตรงได้ (นายทอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

ข้อ 2 หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการ โรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่แรงงานเดือนเพื่อผลักดันกลับประเทศ ความคาดหวังน้อยที่สุด เปรียบเทียบกับบทบาทที่ปฏิบัติจริงค่อนข้างน้อย พิจารณาได้ว่า สอดคล้องค่อนข้างมากหรือขัดแย้งค่อนข้างน้อยเนื่องจากสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยตรง ฉะนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองยังให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าวกับคนในพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่บางเรื่องที่พึงกระทำได้ เช่น ประชาสัมพันธ์ ผ่านทางผู้นำชุมชน หัวหน้าแรงงาน ถึงแม้ว่ากฎหมายไม่ให้อำนาจหน้าที่ไว้ให้ปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าว แต่ที่แรงงานต่างด้าวเข้าประกอบอาชีพรับจ้างในพื้นที่ประเทศไทยแล้ว เมื่อเกิดปัญหาในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และดูแลทุกข์สุขของประชาชนในพื้นที่ก็ยังคงเข้ามาช่วยเหลือดูแลตามภารกิจที่ทางราชการมอบหมาย (นายทอ นามสมมุติ. สัมภาษณ์. 2560)

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ในการนำเสนอผลการวิจัยในบทที่ 5 นี้ จะแบ่งหัวข้อการเสนอออกเป็น 5 หัวข้อใหญ่ ๆ ดังต่อไปนี้

1. วัตถุประสงค์ของการวิจัย
2. ขอบเขตของการวิจัย
3. สรุปผลการวิจัย
4. อภิปรายผล
5. ข้อเสนอแนะ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อประเมินบทบาทที่ปฏิบัติจริงเกี่ยวกับแรงงานข้ามชาติกัมพูชาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ชายแดน อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี
2. เพื่อศึกษาถึงการปรับปรุงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาในพื้นที่ชายแดนอำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตของการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดขอบเขตไว้ดังนี้

ขอบเขตด้านช่วงระยะเวลาของการศึกษา

เริ่มศึกษาตั้งแต่ พ.ศ. 2540 จนถึง พ.ศ. 2559 เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวเป็นช่วงของการเปิดจุดผ่านแดนไทยกัมพูชา จุดผ่านแดนถาวรช่องผักกาด-ช่องพรม จุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลม จุดผ่อนปรนบ้านบึงชะง่าง จุดผ่อนปรนบ้านซันตารี จุดผ่อนปรนบ้านสวนส้ม ทั้ง 5 แห่ง ทำให้คาดการณ์ได้ว่า อาจจะมีปัญหาเกี่ยวกับแรงงานกัมพูชาข้ามชาติต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ศึกษาถึงต้องการทำการศึกษาเพื่อให้ทราบถึงบทบาทปัญหาและแนวทางแก้ไขนโยบายเพื่อนำไปเสนอเป็นนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขอบเขตด้านพื้นที่ของการศึกษา

จุดผ่านแดนถาวรช่องผักกาด-ช่องพรมจุดผ่านแดนถาวรบ้านแหลม จุดผ่อนปรนบ้านบึงชะง่าง จุดผ่อนปรนบ้านซันตารี จุดผ่อนปรนบ้านสวนส้ม อำเภอสอยดาว และอำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

ขอบเขตด้านประชากรของการศึกษา

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดประชากรที่ใช้ในการศึกษาคือ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ตำบลสะตอน ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี และตำบลคลองใหญ่ ตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี

สรุปผลการวิจัย

ข้อค้นพบตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 1 สามารถสรุปได้ว่าบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีมีบทบาทน้อยที่สุดในภาพรวม เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า มีบทบาทค่อนข้างน้อย 1 ด้าน คือ ด้านสาธารณสุขและมีบทบาทน้อยที่สุด 3 ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมืองการปกครองตามลำดับ

ในด้านเศรษฐกิจพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีน้อยที่สุดในภาพรวม เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับคือ หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลนและหน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ

ในด้านด้านสังคมพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีน้อยที่สุดในภาพรวม เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับคือ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา และหน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงาน

ในด้านการเมืองการปกครองพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีบทบาทต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีน้อยที่สุดในภาพรวม เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็นยังพบว่า มีบทบาทน้อยที่สุด 2 ประเด็น โดยเรียงลำดับคือ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ และหน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง

ข้อค้นพบตามวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 สามารถสรุปได้ว่า บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ที่กลุ่มตัวอย่าง

เห็นว่าควรมีการปรับปรุงบทบาทใน 2 ลักษณะ ได้แก่ บทบาทที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าอยู่ในระดับน้อยที่สุด กับที่เห็นว่าอยู่ในระดับค่อนข้างน้อย โดยสามารถสรุปรายละเอียดเป็นรายประเด็นได้ดังนี้

ประเด็นที่ 1 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลนในประเด็นนี้ ควรปรับปรุงบทบาทโดยเข้ามาดำเนินการในส่วนจัดหาแรงงานเข้ามาในพื้นที่ให้ถูกต้องและเพียงพอต่อการใช้งานของแต่ละพื้นที่เนื่องจากพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรีเป็นพื้นที่เกษตรกรรมซึ่งต้องใช้แรงงานคนเป็นหลัก

ประเด็นที่ 2 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นการสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ ในประเด็นนี้ ควรปรับปรุงบทบาทโดยการจัดหาที่พัก บ้านเช่า ห้องแถว ที่ราคาถูกลงที่เป็นกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสามารถจัดเก็บเป็นรายได้ของท้องถิ่น และสามารถตอบสนองต่อความต้องการแรงงานที่เข้ามาทำงานในพื้นที่ชายแดนเป็นจำนวนมากที่เป็นแรงงานตามสวนผลไม้ต่าง ๆ ซึ่งไม่มีที่พักอาศัย ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้กับชุมชน

ประเด็นที่ 3 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือ กรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา ในประเด็นนี้ ควรปรับปรุงบทบาทโดยจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาให้การช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว เนื่องจากหากปล่อยจะเป็นปัญหาสังคมในชุมชนในอนาคตเนื่องจากแรงงานที่เข้ามาพักอาศัยและทำงานในพื้นที่ชายแดนไม่ค่อยมีเวลาที่จะกลับไปยังประเทศของตนเองเนื่องจากต้องทำงานรับจ้างจึงทำให้เด็กที่เกิดไม่ได้มีเอกสารในการเกิด

ประเด็นที่ 4 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงานในประเด็นนี้ควรปรับปรุงบทบาทโดย จัดหาไฟฟ้า น้ำประปา ที่เป็นกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสามารถจัดเก็บเป็นรายได้ของท้องถิ่น และสามารถตอบสนองต่อความต้องการแรงงานที่เข้ามาทำงานในพื้นที่ชายแดนเป็นจำนวนมากที่เป็นแรงงานตามสวนผลไม้ต่าง ๆ ซึ่งไม่มีสาธารณูปโภคดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้กับชุมชน

ประเด็นที่ 5 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศในประเด็นนี้ควรปรับปรุงบทบาทโดย จัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษา ให้การช่วยเหลือ

แรงงานต่างด้าว เนื่องจากหากแรงงานดังกล่าวเข้ามาเมืองโดยผิดกฎหมาย ซึ่งกลุ่มผู้ประกอบการผู้คัดค้านนำเข้ามาแล้วปล่อยให้เป็นการของสังคมชุมชนท้องถิ่น

ประเด็นที่ 6 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทน้อยที่สุด ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้าแรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคงในประเด็นนี้ควรปรับปรุงบทบาท โดย เข้ามามีส่วนในการในส่วนจัดหาแรงงานเข้ามาในพื้นที่ให้ถูกต้องและเพียงพอต่อการใช้งานของแต่ละพื้นที่เนื่องจากพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรีและควรจัดให้มีฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวในพื้นที่

ประเด็นที่ 7 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่อนข้างน้อย ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับประชาชนในพื้นที่ ในประเด็นนี้ ควรปรับปรุงบทบาท โดย ให้แรงงานต่างด้าวควรมีบัตรในการรักษาสุขภาพ เพื่อเป็นการลดการแย่งการใช้บริการโรงพยาบาลกับคนในชุมชน

ประเด็นที่ 8 เป็นประเด็นที่กลุ่มตัวอย่างเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีค่อนข้างน้อย ได้แก่ หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์และอบรมให้ความรู้ด้านพฤติกรรมมารยาทที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การจับจ่ายในประเด็นนี้ควรปรับปรุงบทบาท โดยเข้ามาให้ความรู้กับแรงงานดังกล่าวเพื่อเป็นการป้องกันการแพร่ระบาด และลดการติดเชื้อจากแรงงานต่างด้าวไปสู่คนไทยในชุมชน

อภิปรายผล

จากการศึกษาเรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี โดยการวิเคราะห์ถึงองค์ความรู้ใหม่ที่ได้รับจากการวิจัย ผู้วิจัยได้อภิปรายเปรียบเทียบระหว่างข้อค้นพบที่ได้จากการศึกษา และองค์ความรู้เดิมจากเนื้อหาบทที่ 2 สามารถอภิปรายผลได้ ดังนี้

จากการพิจารณาความคิดเห็นของกลุ่มประชากรเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ด้านสาธารณสุข จะพบว่า กลุ่มประชากรตอบแบบสอบถามว่ามีบทบาทค่อนข้างน้อย และพบว่า บทบาทน้อยที่สุดอีก 3 ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านการเมืองการปกครอง ซึ่งสาเหตุมาจากบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวข้ามชาติไม่อยู่ได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตรงซึ่งทำให้เกิดปัญหากับชุมชนท้องถิ่นเป็นอย่างมาก และยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาเท่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะชุมชนที่อยู่ติดต่อกับประเทศกัมพูชา ก็จะมีแรงงานต่างด้าวเข้ามารับจ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรนำการอภิปรายผลกำหนดนโยบายต่อรัฐบาลกับปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเพื่อไม่ให้มีการลักลอบของแรงงานต่างด้าว

กัมพูชาเข้ามาในประเทศไทยปัญหาที่เกิดขึ้นจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาต่อประเทศไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านการเมืองการปกครองเศรษฐกิจสังคมและสาธารณสุขซึ่งผลการศึกษาดังกล่าว สอดคล้องกับผลงานวิจัยของรุ่งเกียรติ สนแจ้ง (2547) ที่ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง “นโยบายรัฐบาล กับปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายศึกษากรณีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า” มีวัตถุประสงค์เพื่อ ศึกษาถึงสาเหตุที่ทำให้มีการลักลอบของแรงงานต่างด้าวพม่าเข้ามาในประเทศไทยปัญหาที่เกิดขึ้น จากแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าต่อประเทศไทยซึ่งส่งผลกระทบต่อด้านการเมืองเศรษฐกิจสังคมและ ความมั่นคงของชาติและศึกษาแนวทางนโยบายของรัฐในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เกิดขึ้น ในประเทศไทยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2535 จนถึงพ.ศ. 2546 รวมทั้งข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไข ปัญหาในอนาคตจากการศึกษาปรากฏผลดังนี้ในด้านของปัจจัยที่มีอิทธิพลมีส่วนผลักดันให้เกิด การอพยพของแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าเข้ามาในประเทศไทย ได้แก่ ปัญหาการเมืองภายในของ ประเทศพม่าผลกระทบต่อในด้านเศรษฐกิจและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตนเอง ในทางตรงกันข้ามปัจจัยดึงดูดจากประเทศไทยที่มีอิทธิพลต่อการเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทย ได้แก่ การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งการขาดแคลนแรงงานบางสาขาอาชีพ เช่น งานกรรมกร งานประมง เป็นต้น

เมื่อผู้วิจัยนำผลการศึกษาที่ได้รับมาอภิปรายผลเทียบกับแนวคิดขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นพบว่าในทางปฏิบัติกฎหมายไม่ได้ให้อำนาจหน้าที่ไว้โดยตรงตามพระราชบัญญัติ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ จึงเป็นเรื่องยากลำบากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสามารถแสดงบทบาทอย่างชัดเจน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านสาธารณสุข และด้าน การเมืองการปกครอง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่อย่างไรก็ตามปัญหาที่เกิดขึ้นในเชิงพื้นที่ของ อำเภอสอยดาว และโป่งน้ำร้อน ซึ่งถือว่าพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา ที่แรงงานต่างด้าวชาวกัมพูชา อพยพถิ่นฐานเข้ามาใช้แรงงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก พฤติกรรมดังกล่าวได้สร้างปัญหาและส่งผลกระทบเป็นวงกว้างเรื่อยมา แม้ว่ากฎหมายไม่ได้บัญญัติ ในเรื่องเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้โดยตรงก็ตาม ในท่วงทำนองเดียวกันนี้ เมื่อถึงผลกระทบต่อภาพรวมของประชาชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้อง เข้ามาจัดการดูแล แก้ไขเหตุการณ์เฉพาะหน้าตามบริบทของสถานการณ์ที่เกิดขึ้น อีกด้านหนึ่งที่มอง มาจากปากฝั่งของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบที่มองว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงทำ บทบาทหน้าที่ในการบริหารจัดการเรื่องนี้แบบไม่จริงจัง ปรากฏการณ์ดังกล่าวจึงกลายเป็น ข้อถกเถียงที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่อย่างต่อเนื่องระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน ในพื้นที่

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการศึกษาเรื่องบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี พบว่า จากบทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กลุ่มประชากรเห็นว่ามิบทบาทในการปฏิบัติต่อแรงงานต่างด้าวข้ามชาติกัมพูชาอยู่ในระดับน้อยนั้น งานวิจัยนี้ขอเสนอแนวทางนโยบายที่สามารถนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข ได้ดังนี้

1. ในบทบาทด้านสาธารณสุข องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดให้แรงงานต่างด้าวทุกคนควรมีบัตรรักษาสุขภาพ และสถานที่อาศัยของแรงงานต่างด้าวควรถูกสุขลักษณะไม่แออัด เป็นระเบียบเรียบร้อย

2. ในบทบาทด้านเศรษฐกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดหาแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในพื้นที่อย่างถูกต้องและแบ่งงานที่ชัดเจนสำหรับอาชีพแรงงานต่างด้าว เนื่องจากการใช้แรงงานต่างด้าวที่มีค่าจ้างราคาต่ำสินค้าน่าจะผลิตได้จำนวนมากก็จริงแต่สำหรับคุณภาพแล้วอาจด้อยคุณภาพลงและอาจจะส่งผลกระทบต่อตลาดภายนอกได้อีกด้วย

3. ในบทบาทด้านสังคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการตรวจการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ให้เข้มงวด เมื่อมีการผ่านเข้าเมืองมีการตรวจเอกสารและอาวุธต่าง ๆ ที่พกติดตัวมารวมถึงตรวจแหล่งที่พักอาศัยที่มีแรงงานต่างด้าวอาศัยอยู่มาก ๆ เพื่อความปลอดภัยของคนในชุมชน

4. ในบทบาทด้านการเมืองการปกครอง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีมาตรการควบคุมการอพยพของครอบครัวแรงงานต่างด้าวที่มีทำงานทั้งสามี/ภรรยาและบุตรซึ่งไม่ใช่ผู้ใช้แรงงาน และจะมีการรวมตัวตั้งถิ่นฐานเป็นกลุ่ม/ชุมชนนำไปสู่การตั้งกลุ่มสร้างอิทธิพล

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

หลังจากที่ได้ดำเนินการวิจัยเรื่อง บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผู้วิจัยเห็นว่าควรมีการดำเนินการวิจัยหลังจากนี้ คือ

1. ควรมีการขยายพื้นที่ในการทำวิจัยให้มากขึ้น ในเรื่องการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวกัมพูชาในอำเภอต่าง ๆ ของจังหวัดจันทบุรี เพื่อทำการเปรียบเทียบบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวในอำเภอต่าง ๆ และจะทำให้ได้มาซึ่งมาตรฐานในการชี้วัดเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวกัมพูชา

2. ควรทำวิจัยในเชิงคุณภาพ ในด้านบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวกัมพูชา เพื่อให้ได้มาซึ่งคำตอบเพิ่มเติมในประเด็นที่การศึกษาเชิงปริมาณไม่สามารถทำได้
3. ควรศึกษาเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพิ่มเติมในอนาคตข้างหน้า เพื่อให้ทราบถึงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานข้ามชาติกัมพูชาว่ามีการเปลี่ยนแปลงไปในทางใดบ้าง
4. หน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชน ถึงแม้ว่าบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมองว่าปัญหาไม่มีความรุนแรงแต่ถึงกระนั้นปัญหาแรงงานต่างด้าวก็ยังถือเป็นภาระหนักที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับผิดชอบด้วยทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปราศจากการสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ที่จะให้การสนับสนุนในการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่อยู่ใกล้ชิดกับแรงงานต่างด้าวดังกล่าว จะต้องเสนอต่อหน่วยงานบังคับบัญชาส่วนกลางในการแก้ไขกฎหมายในการช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวที่มีผลกระทบต่อคนไทยในพื้นที่
5. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีแนวทาง นโยบายเสนอส่วนกลาง หรือหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ให้ดำเนินการเสนอแก้ไขกฎหมาย หรือมอบหมายภารกิจ หรือถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวเพื่อให้เกิดความคล่องตัวเพื่อการบริหารจัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อพี่น้องประชาชนในพื้นที่



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

บรรณานุกรม

- กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. (2555). ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน. (ออนไลน์).
แหล่งที่มา : <http://www.mfa.go.th/asean/th/customize/30641-ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน.html>. 23 พฤศจิกายน 2559.
- งานพิศ สัตย์สงวน. (2532). บทบาทของเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยาต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
http://etheses.aru.ac.th/PDF/1255691285_05.PDF. 28 พฤษภาคม 2559.
- จีระพรรณ กาญจนจิตร. (2523). การพัฒนาชุมชน. พิมพ์ครั้งที่ 10. กรุงเทพฯ :
มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- ซุดา จิตพิทักษ์. (2528). บทบาทของเทศบาลนครพระนครศรีอยุธยาต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
http://etheses.aru.ac.th/PDF/1255691285_05.PDF. 28 พฤษภาคม 2559.
- ชุมพร แสงมณี. (2540). บทบาทสตรีในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาอำเภอเมืองจังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ ร.ม. (การเมืองและการปกครอง). เชียงใหม่ :
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. (2539). วัตถุประสงค์ของการปกครองส่วนท้องถิ่น. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
<http://acts2551political.blogspot.com/>. 28 พฤษภาคม 2559.
- ชิตยา สุวรรณชะฎ. (2517). วิทยาศาสตร์สังคมและบทสรุป. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์คุรุสภา.
- ตำบลคอตคอม. (2553). บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
www.tambol.com. 11 ตุลาคม 2559.
- นางอ (นามสมมุติ) เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (13 พฤษภาคม 2560).
ที่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขนาน ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี.
- นายทอ (นามสมมุติ) เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (14 พฤษภาคม 2560).
ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเทพนิมิต ตำบลเทพนิมิต อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี.
- นายบอ (นามสมมุติ) เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (13 พฤษภาคม 2560).
ที่องค์การบริหารส่วนตำบลสะตอน ตำบลสะตอน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี.
- นายวอ (นามสมมุติ) เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (14 พฤษภาคม 2560).
ที่เทศบาลตำบลคลองใหญ่ ตำบลคลองใหญ่ อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี.

- นายอ (นามสมมุติ) เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (13 พฤษภาคม 2560).
 ที่องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งขนาน ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี.
- ไบสี เทวโลก เป็นผู้ให้สัมภาษณ์, เกรียงไกร สัตนันท์ เป็นผู้สัมภาษณ์, (10 ตุลาคม 2559).
 ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลสะตอง ตำบลสะตอง อำเภอสอยดาว
 จังหวัดจันทบุรี.
- ปธาน สุวรรณมงคล. (2547). การเมืองการปกครองของไทย. (เอกสารประกอบการสอน). เชียงราย :
 สำนักวิชาการรัฐกิจ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงราย.
- พัชนี วรกวิน. (2522). บทบาทที่มีผลต่อพฤติกรรม. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
<http://www2.gspa.buu.ac.th/library/is/mpa47/47930513.pdf>. 21 ตุลาคม 2559
- พิมล ตึกขาว. (2548). แร่งงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ :
 สาเหตุและผลกระทบ. วิทยานิพนธ์ รป.ม. (การเมืองและการปกครอง). เชียงใหม่ :
 บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- ราชบัณฑิตยสถาน. (2525). ความหมายของบทบาท. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
http://kb.psu.ac.th/psukb/bitstream/2010/6498/10/Chapter2_12-41_.pdf. 11 ตุลาคม
 2559.
- รุ่งเกียรติ สนแจ้ง. (2547). นโยบายรัฐบาลกับปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย. วิทยานิพนธ์
 ศศ.ม. (รัฐศาสตร์). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- รุ่งทิวา แสงหิรัญ. (2541). บทบาทของผู้นำสตรีทางการเมืองในเขตกรุงเทพมหานคร. งานนิพนธ์
 รป.ม. (บริหารทั่วไป). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต.
- แรงงานข้ามชาติในสังคมไทย. (2559). (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
<http://www.ratchanok.net/category/บทความวิชาการ/>. 21 ตุลาคม 2559.
- วรภา คำทา. (2556). ปัญหาแรงงานต่างด้าวชาวพม่าในประเทศไทย. (2559). (ออนไลน์).
 แหล่งที่มา : <http://sd-group1.blogspot.com/2013/01/53242414.html>. 21 ตุลาคม 2559.
- วัชรินทร์ ยงศิริ. (2559). แผนที่วัฒนธรรมของกลุ่มชาติพันธุ์ของกลุ่มชาติพันธุ์ชายแดนไทย-
 กัมพูชา. (ออนไลน์). แหล่งที่มา : <https://mumapculture.wordpress.com/>.
 20 ตุลาคม 2559.
- วิทยา สิงห์มณี. (2549). กระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าและ
 การจัดการปัญหาของภาครัฐ: กรณีศึกษา จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์
 สังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต, สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. เชียงใหม่ :
 บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.

- สงวนศรี วิรัชชัย. (2527). บทบาทผู้ปกครองในการส่งเสริมการเรียนรู้อิสลามศึกษาของนักเรียน
ประถมศึกษาในจังหวัดสตูล. (ออนไลน์). แหล่งที่มา : <http://kb.psu.ac.th/psukb/bitstream/2010/8980/7/Chapter2.pdf>. 20 ตุลาคม 2559.
- สวท.จันทบุรี. (2559). รายงานพิเศษ ปัญหาและความต้องการงานต่างด้าวในจันทบุรี. (ออนไลน์).
แหล่งที่มา : http://ewt.prd.go.th/ewt/radiochanthaburi/ewt_news.php?nid=51&filename=acch01. 20 ตุลาคม 2559.
- สายพิณ วรบุตร. (กรกฎาคม-ธันวาคม 2554). “บทบาทขององค์การบริหารส่วนตำบลในการป้องกัน
และควบคุมโรคติดต่อบริเวณชายแดนไทย-พม่า ในอำเภอแม่อาว จังหวัดเชียงใหม่,”
วารสารการวิจัยกาสะลองคำ. 5 (2) : 24 - 25.
- สุจิตรา สว่างเนตร. (2530). การยอมรับบทบาททางการเมืองของสตรีศึกษาเฉพาะข้าราชการ
ในจังหวัดนครพนม. วิทยานิพนธ์ ศศ.ม. (รัฐศาสตร์). กรุงเทพฯ : บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ภาคใต้. (2556). พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร
ส่วนตำบล พ.ศ. 2537. (ออนไลน์). แหล่งที่มา : <http://www.fio.co.th/south/law/2/21.pdf>.
13 ตุลาคม 2559.
- อุทัย หิรัญโต. (2519). สังคมวิทยาประยุกต์. กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์.
- Gardon. (1963). แนวคิดทฤษฎีบทบาท. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
<http://www.theses.rbru.ac.th/pdf-uploads/thesis-167-file06-2016-02-09-09-44-43.pdf>.
23 November 2016.
- Secord and Backman. (1964). แนวคิดทฤษฎีบทบาท. (ออนไลน์). แหล่งที่มา :
<http://www.theses.rbru.ac.th/pdf-uploads/thesis-167-file06-2016-02-09-09-44-43.pdf>.
23 November 2016.



ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ก
รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ

1. รองศาสตราจารย์ ดร.ชัยนต์ ประดิษฐศิลป์ อาจารย์ประจำหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี
2. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.โอฬาร ถิ่นบางเตียว อาจารย์ประจำภาควิชารัฐศาสตร์
คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยบูรพา
3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชวงส์ อุบาสี คณบดีคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์
มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี



ภาคผนวก ข
แบบสอบถามเพื่อการวิจัย

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

แบบสอบถาม

เรื่อง บทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติ
ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

.....

คำชี้แจง

1. แบบสอบถามนี้วัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี
2. แบบสอบถามมีทั้งหมด 4 ตอน
 - ตอนที่ 1 เป็นคำถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามโดยลักษณะเป็นข้อคำถามแบบเลือกตอบจะมีคำตอบให้กาเครื่องหมาย ✓ ลงใน
 - ตอนที่ 2 เป็นคำถามเกี่ยวกับปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ลักษณะคำถามเป็นมาตราส่วนประมาณค่า
 - ตอนที่ 3 เป็นคำถามเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี ลักษณะคำถามเป็นมาตราส่วนประมาณค่า
 - ตอนที่ 4 แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในการแก้ไขปัญหาแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี โดยเป็นคำถามปลายเปิด
3. ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามนี้มุ่งนำไปเป็นประโยชน์ในการวิจัยเท่านั้น ผู้วิจัยขอรับรองว่า ไม่มีผลกระทบต่อการศึกษาปฏิบัติหน้าที่ของท่านแต่อย่างใด จึงขอความอนุเคราะห์ความกรุณาให้ท่านตอบแบบสอบถามให้ตรงกับสภาพความเป็นจริง

ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

นายเกรียงไกร สัตนันท์

นักศึกษาระดับปริญญาโท

หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น

คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง กรุณาทำเครื่องหมาย ✓ ในช่อง และขีดตามความเป็นจริง

1. เพศ ชาย หญิง
2. อายุ 18 - 30 ปี 31 - 60 ปี 60 ปีขึ้นไป
3. การศึกษา

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่าระดับประถมศึกษา	<input type="checkbox"/> ระดับมัธยมศึกษา	<input type="checkbox"/> ระดับ ปวช.
<input type="checkbox"/> อนุปริญญา/ปวส.	<input type="checkbox"/> ระดับปริญญาตรี	<input type="checkbox"/> ระดับสูงกว่าปริญญาตรี
4. อาชีพ

<input type="checkbox"/> เกษตรกรรม	<input type="checkbox"/> รับราชการ	<input type="checkbox"/> รัฐวิสาหกิจ
<input type="checkbox"/> ธุรกิจส่วนตัว	<input type="checkbox"/> รับจ้างทั่วไป	<input type="checkbox"/> อื่น ๆ ระบุ.....
5. รายได้

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 5,000 บาท/เดือน	<input type="checkbox"/> 5,001 - 10,000 บาท/เดือน
<input type="checkbox"/> 10,001 - 15,000 บาท/เดือน	<input type="checkbox"/> 15,001 - 20,000 บาท/เดือน
<input type="checkbox"/> สูง 20,000 บาท/เดือน	
6. ระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ตอบแบบสอบถาม

<input type="checkbox"/> ต่ำกว่า 1 ปี	<input type="checkbox"/> 1 - 5 ปี
<input type="checkbox"/> 6 - 10 ปี	<input type="checkbox"/> สูงกว่า 10 ปี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ตอนที่ 2 บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติ
ในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

คำชี้แจง จากการศึกษาในพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรี เป็นพื้นที่แรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาทำงานและพักอาศัยในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ในฐานะที่ท่านเป็นประชาชนที่มีภูมิลำเนาหรือทำงานในพื้นที่ ท่านทราบถึงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติจริงอย่างไร ดังต่อไปนี้โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องตัวเลือกให้ตรงกับความคิดเห็นของท่าน

บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดน จังหวัดจันทบุรี	ระดับพฤติกรรม				
	บ่อย มาก ที่สุด (5)	บ่อย (4)	บาง ครั้ง (3)	นาน ครั้ง (2)	ไม่ เคย เลย (1)
ด้านเศรษฐกิจ					
1. จัดหาอาชีพให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาที่เข้ามา หางานเพื่อเป็นการลดการแย่งอาชีพแรงงานไทย					
2. สนับสนุนให้มีการจ้างแรงงานกัมพูชาเพื่อเป็น การลดต้นทุนค่าใช้จ่าย					
ด้านสังคม					
3. แก้ไขปัญหาการเข้ามาของแรงงานต่างด้าว กัมพูชาไม่ก่อให้เกิดการแย่งไฟฟ้าและน้ำประปา ของคนในท้องถิ่น					
4. ดำเนินการให้การช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว กัมพูชาที่มีปัญหาทะเลาะเบาะแว้งกับคนไทย ในพื้นที่ชายแดน					
ด้านการเมืองการปกครอง					
5. สนับสนุนเรื่องการจับกุมแรงงานต่างด้าวกัมพูชา กรณีกระทำการผิดกฎหมาย และผลักดันให้กลับ ประเทศ					

บทบาทที่ปฏิบัติจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดน จังหวัดจันทบุรี	ระดับพฤติกรรม				
	บ่อย มาก ที่สุด (5)	บ่อย (4)	บาง ครั้ง (3)	นาน ครั้ง (2)	ไม่ เคย (1)
6. มีส่วนร่วมในกรณีเกิดผลกระทบต่อความมั่นคง ตามแนวชายแดนในปัจจุบัน					
ด้านสาธารณสุข					
7. เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการในกรณีเกิด โรคกับแรงงานต่างด้าวกัมพูชา เช่น ไข้เลือดออก ไข้มาลาเรีย					
8. เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินในกรณีแรงงาน ต่างด้าวกัมพูชามีพฤติกรรมที่ไม่ถูกต้อง เช่น การขี้ถ่ายที่ไม่ถูกสุขลักษณะ การทิ้งขยะ ที่ไม่เป็นที่เป็นทาง					

ตอนที่ 3 บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี

คำชี้แจง จากการทำพื้นที่ชายแดนจังหวัดจันทบุรี เป็นพื้นที่แรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาทำงานและพักอาศัยในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ในฐานะที่ท่านเป็นประชาชนที่มีภูมิลำเนาหรือทำงานในพื้นที่ ท่านทราบถึงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คาดหวังอย่างไร ดังต่อไปนี้ โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องตัวเลือกให้ตรงกับความคิดเห็นของท่าน

บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรี	ระดับพฤติกรรม				
	บ่อยมากที่สุด (5)	บ่อย (4)	บางครั้ง (3)	นานครั้ง (2)	ไม่เคย (1)
ด้านเศรษฐกิจ					
1. หน่วยงานท้องถิ่นมีการจัดหาแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเข้ามาช่วยทดแทนแรงงานไทยที่ขาดแคลน					
2. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาจัดหาที่พักอาศัยให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชาเพื่อเป็นสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวเข้าพักมาอาศัยในพื้นที่เพื่อเป็นการกระตุ้นและสนับสนุนการประกอบกิจการ					
ด้านสังคม					
3. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือกรณีเกิดปัญหาเด็กไร้สัญชาติในกรณีเกิดการคลอดของแรงงานต่างด้าวกัมพูชา					
4. หน่วยงานท้องถิ่นจัดหา ไฟฟ้า น้ำประปา ให้กับแรงงานต่างด้าวกัมพูชา					
ด้านการเมืองการปกครอง					
5. หน่วยงานท้องถิ่น เข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชากรณีถูกจับกุมแรงงานเถื่อนเพื่อผลักดันกลับประเทศ					

บทบาทที่คาดหวังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดน จังหวัดจันทบุรี	ระดับพฤติกรรม				
	บ่อย มาก ที่สุด (5)	บ่อย (4)	บาง ครั้ง (3)	นาน ครั้ง (2)	ไม่ เคย เลย (1)
6. หน่วยงานท้องถิ่น เข้ามาแก้ปัญหาระบบนายหน้านำเข้า แรงงานเถื่อนในพื้นที่ที่สร้างปัญหาด้านความมั่นคง					
ด้านสาธารณสุข					
7. หน่วยงานท้องถิ่นเข้ามาช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวกัมพูชา ในการแย่งการใช้บริการ โรงพยาบาลกับประชาชน ในพื้นที่					
8. หน่วยงานท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์ และอบรมให้ความรู้ ด้านพฤติกรรมกรณิกอยู่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะ เช่น การจับถ้ำย					

ตอนที่ 4 แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ

คำชี้แจง โปรดแสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบาทขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแรงงานกัมพูชาข้ามชาติในเขตชายแดนจังหวัดจันทบุรีตามความเห็นของท่าน

.....

.....

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสอบถามเพื่อการวิจัย
ในครั้งนี้ เป็นอย่างดีโดยข้อมูลที่ได้นำไปใช้เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในพื้นที่ของท่านต่อไป

นายเกรียงไกร สัตนันท์
ผู้วิจัย



ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี

ประวัติย่อผู้วิจัย

ชื่อ - ชื่อสกุล	เกรียงไกร สัตนันท์
วัน เดือน ปีเกิด	23 กุมภาพันธ์ 2522
สถานที่เกิด	อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด
สถานที่อยู่ปัจจุบัน	300/8 หมู่ที่ 2 ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี
ตำแหน่งหน้าที่การงานปัจจุบัน	นักจัดการงานทั่วไป
สถานที่ทำงานปัจจุบัน	องค์การบริหารส่วนตำบลสะตอน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี
ประวัติการศึกษา	
พ.ศ. 2536	มัธยมศึกษาปีที่ 3 โรงเรียนพนมไพรวิทยาคาร จังหวัดร้อยเอ็ด
พ.ศ. 2539	มัธยมศึกษาปีที่ 6 โรงเรียนพนมไพรวิทยาคาร จังหวัดร้อยเอ็ด
พ.ศ. 2557	รัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต รป.บ. (การปกครองท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จังหวัดจันทบุรี
พ.ศ. 2561	รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต รป.ม. (การปกครองท้องถิ่น) มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี จังหวัดจันทบุรี

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี